



VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA EVROPSKÉ INTEGRACE

Implementace Strategie rozvoje Euroregionu Silesia v období 2014-2020  
Implementation of the Strategy for the Development of the Euroregion Silesia  
in the period 2014-2020

Student:	Bc. Michaela Ponížilová
Vedoucí diplomové práce:	Ing. Eva Minarčíková

Ostrava 2015

VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra evropské integrace

## Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Michaela Ponížilová**  
Studijní program: N6202 Hospodářská politika a správa  
Studijní obor: 6210T004 Eurospráva  
Téma: Implementace Strategie rozvoje Euroregionu Silesia v období 2014-2020  
Implementation of the Strategy for the Development of the Euroregion  
Silesia in the Period 2014-2020

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Teoretická východiska evropské územní spolupráce
  3. Euroregiony a jejich význam v přeshraniční spolupráci
  4. Analýza a implementace Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020
  5. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

EUROPEAN COMMISSION. *European territorial cooperation: building bridges between people*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2011. ISBN 978-927-9209-000.  
GALUSZKOVÁ NOVOTNÁ, J., D. KARDACZYŃSKA a M. SIARA. *Euroregion Silesia*. Racibórz: Stowarzyszenie Gmin Dorzecza Górnej Odry, 2009. ISBN 978-83-89802-82-8.  
NETOLICKÝ, Václav. *Euroregiony – Úvod do problematiky*. Praha: Vysoká škola finanční a správní, o.p.s., 2007. ISBN 987-80-86754-78-9.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Eva Minarčíková**

Datum zadání: 21.11.2014

Datum odevzdání: 25.04.2015



Ing. Boris Navrátil, CSc.  
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

**Prohlášení**

„Prohlašuji, že jsem celou práci vypracovala samostatně.

Přílohy č. 1 - 5, dané mi k dispozici, jsem samostatně doplnila.“

V Ostravě dne 24. 4. 2015

Ponížilová

Bc. Michaela Ponížilová

### **Poděkování**

Děkuji za odbornou pomoc, vstřícnost a věnovaný čas při tvorbě diplomové práce vedoucí práce Ing. Evě Minarčíkové a paní Ing. Janě Novotné Galuszkové, tajemnici Euroregionu Silesia.

## **Obsah**

<b>1</b>	<b>Úvod .....</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>Teoretická východiska evropské územní spolupráce .....</b>	<b>7</b>
2.1	Vznik a vývoj územní spolupráce v EU .....	7
2.2	Úloha a význam přeshraniční spolupráce v EU .....	9
2.2.1	Historický vývoj a principy přeshraniční spolupráce .....	10
2.2.2	Právní rámec přeshraniční spolupráce v EU .....	11
2.3	Podpora přeshraniční spolupráce v EU .....	13
2.3.1	Podpora přeshraniční spolupráce v EU v období let 1990 až 1999 .....	13
2.3.2	Podpora přeshraniční spolupráce v EU v programovém období 2000-2006 .....	15
2.3.3	Podpora přeshraniční spolupráce v EU v programovém období 2007-2013 .....	17
2.3.4	Podpora přeshraniční spolupráce v EU v programovém období 2014-2020 .....	19
<b>3</b>	<b>Euroregiony a jejich význam v přeshraniční spolupráci .....</b>	<b>23</b>
3.1	Vymezení pojmu euroregion .....	23
3.2	Euroregiony v České republice .....	25
3.3	Podpora přeshraniční spolupráce ČR - Polsko .....	29
3.4	Charakteristika Euroregionu Silesia .....	32
3.4.1	Poslání, cíle a vize Euroregionu Silesia .....	35
3.4.2	Právní základ, struktura a činnost Euroregionu Silesia .....	35
3.4.3	Financování Euroregionu Silesia .....	38
3.4.4	Spolupráce Euroregionu Silesia .....	39
<b>4</b>	<b>Analýza a implementace Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020 .....</b>	<b>40</b>
4.1	Analýza a zhodnocení dokumentu Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020 .....	41
4.1.1	Analýza Analytické části Strategie rozvoje Euroregionu Silesia .....	42
4.1.2	Analýza Návrhové části Strategie rozvoje Euroregionu Silesia .....	51

4.1.3	Analýza Implementační části Strategie rozvoje Euroregionu Silesia.....	51
4.1.4	Srovnání Strategie rozvoje Euroregionu Silesia se strategickými dokumenty vybraných euroregionů ČR.....	54
4.2	Návrh struktury Akčního plánu Strategie rozvoje Euroregionu Silesia .....	56
4.3	Realizace Strategie rozvoje Euroregionu Silesia prostřednictvím konkrétního projektového záměru .....	58
<b>5</b>	<b>Závěr .....</b>	<b>68</b>
	<b>Seznam použité literatury .....</b>	<b>71</b>
	<b>Seznam zkratk.....</b>	<b>76</b>
	<b>Prohlášení o využití výsledků diplomové práce</b>	
	<b>Seznam příloh</b>	
	<b>Přílohy</b>	

# 1 Úvod

Po 2. světové válce se Evropa potýkala s výrazným vlivem hranic mezi státy. Hranice měly rozdělovací charakter. Tím vznikaly požadavky příhraničních oblastí k zajištění trvalého míru, zlepšení životní úrovně a vyrovnaní socio-ekonomické úrovně s regiony ve vnitrozemí. Tyto požadavky se postupně zvyšovaly, a proto začala vznikat první regionální sdružení, která spolupracovala s obdobnými sdruženími na druhé straně hranice. Význam přeshraniční spolupráce v Evropě v oslabování negativního vlivu hranic tak nabývá na stále větším významu. Důležitou roli mají euroregiony, lze je přirovnat k mostům, které spojily sousední země. Euroregiony společně provádí přeshraniční spolupráci s hlavním cílem oslabit záporné efekty hranic, řešit specifické problémy příhraničních oblastí a vzájemně si předávat zkušenosti. Největší nárůst vzniku euroregionů zaznamenala Evropa v 90. letech minulého století, kdy byly zakládány euroregiony také na území České republiky. Euroregion Silesia vznikl v roce 1998 a patří tak mezi nejmladší euroregiony podporující česko-polskou přeshraniční spolupráci.

Téma diplomové práce bylo vybráno a zpracováno ve spolupráci s Euroregionem Silesia. Po obhajobě diplomové práce budou výsledky práce postoupeny Euroregionu Silesia pro jeho praktické využití.

**Cílem** diplomové práce je analyzovat a zhodnotit implementaci Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020, vytvořit návrh struktury Akčního plánu Strategie rozvoje Euroregionu Silesia a vypracovat konkrétní projektový záměr, který přispěje k realizaci Strategie rozvoje Euroregionu Silesia v období 2014-2020.

Teoretická část práce je zpracována pomocí deskriptivního přístupu, zatímco praktická část práce využívá zejména metody analýzy, syntézy a komparace.

Práce je členěna do tří hlavních kapitol doplněná o úvod a závěr. *První obsahová kapitola* popisuje vznik územní spolupráce a rostoucí úlohou přeshraniční spolupráce v Evropě. Nebyla zde opomenuta podpora přeshraniční spolupráce v rámci politiky soudržnosti Evropské unie v jednotlivých programových obdobích až doposud. *Druhá kapitola práce* představuje pojem euroregion včetně historie vzniku prvních euroregionů v Evropě. Zaobírá se také euroregiony v České republice, vymezuje česko-polské příhraničí a jeho podporu z programů přeshraniční spolupráce Evropské unie. V neposlední řadě je přiblížen Euroregion Silesia, jeho členská základna, struktura, financování nebo úloha v přeshraniční spolupráci. *Třetí kapitola práce* se zabývá analýzou a zhodnocením implementace



jednotlivých částí Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020. Je zde navržen Akční plán Strategie, jehož strukturu tvoří jednotlivá projektová fiše, pro které byla vytvořena šablona. Tato praktická část práce se zabývá zpracováním konkrétního projektového záměru, který Euroregion Silesia zamýšlí v období 2014-2020 skutečně realizovat, bude-li žádost o dotaci schválena. K projektovému záměru je zpracována elektronická žádost o spolufinancování projektového záměru ze strukturálních fondů. Elektronická projektová žádost je uvedena v příloze diplomové práce.

Diplomová práce vychází především z odborných knih a článků k dané problematice. Využity byly také elektronické publikace a internetové zdroje především oficiální stránky Evropské komise a Euroregionu Silesia, včetně jeho interních materiálů.

## 2 Teoretická východiska evropské územní spolupráce

*Evropská územní spolupráce* spadá pod oblast působení *politiky soudržnosti EU* (regionální politiky). Právní základ politiky soudržnosti EU byl vymezen v *Jednotném evropském aktu* v roce 1986, avšak první zmínky o regionálních rozdílech a nutnosti jejich snižování za účelem harmonického rozvoje Společenství byly obsaženy již v *Římských smlouvách* (1957). Podepsáním Smlouvy o Evropské unii v roce 1992 se pak podpora hospodářské, sociální soudržnosti stává jedním z hlavních cílů EU. Účelem politiky soudržnosti EU je podporovat hospodářský růst a zlepšovat kvalitu života občanů EU prostřednictvím strategických investic. Politika soudržnosti je rovněž vyjádřením solidarity, která představuje podporu méně rozvinutých regionů regiony a státy bohatšími<sup>1</sup>. EU provádí politiku soudržnosti v rámci sedmiletých programovacích období na základě rozvojových programů spolufinancovaných z fondů EU.

Evropská územní spolupráce je zásadní pro budování společného evropského prostoru a také důležitá součást evropské integrace. Pomáhá zajistit, aby hranice států nebyly vnímány jako překážky, občané EU měli k sobě blíže a mohli si navzájem pomáhat při řešení běžných problémů. Evropská územní spolupráce je financována prostřednictvím *Evropského fondu pro regionální rozvoj* (European Development Fund, ERDF)<sup>2</sup>.

### 2.1 Vznik a vývoj územní spolupráce v EU

Evropský kontinent se vyznačuje poměrně velkým množstvím hranic. Mnoho hranic se podmiňuje krajinnou oblastí (hraniční pohoří, vodní toky), ale značná část hranic je určena důsledky mocensko-politických bojů v minulých stoletích. Hranice jsou považovány za „jizvy dějin“<sup>3</sup> a právě jejich odstranění vedlo k vzájemné spolupráci v Evropě. Prvotními cíli nově se formulující spolupráce bylo zajištění trvalého míru, zlepšení životní úrovně obyvatel a především snaha příhraničních regionů vyrovnat se s vnitrozemskými oblastmi<sup>4</sup>.

Územní spolupráce zahrnuje tři typy spolupráce. První typ, *nadnárodní spolupráce* (Transnational co-operation) probíhá mezi státy a zaměřuje se na řešení významných

---

<sup>1</sup> EVROPSKÁ KOMISE. *Regionální politika* [online]. 2014 [cit. 15. 2. 2015]. ISBN 978-92-79-24465-0. Dostupné také z: [http://europa.eu/pol/pdf/flipbook/cs/regional\\_policy\\_cs.pdf](http://europa.eu/pol/pdf/flipbook/cs/regional_policy_cs.pdf)

<sup>2</sup> EUROPEAN COMMISSION. *Regional policy. Cooperation between regions and countries* [online]. 2015 [cit. 7. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index.cfm/en/policy/cooperation/](http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/en/policy/cooperation/)

<sup>3</sup> NETOLICKÝ, Václav. *Euroregiony - Úvod do problematiky*. 1. vyd. Praha: Vysoká škola finanční a správní, o.p.s., 2007. 76 s. ISBN 987-80-86754-78-9.

<sup>4</sup> WILAM, Petr. *Podpora přeshraniční spolupráce v Evropské unii a v asociovaných zemích*. 1. vyd. Ostrava: Ostravská univerzita, 2004. Systém celoživotního vzdělávání Moravskoslezska. ISBN 80-704-2909-7.

společných problémů, například v oblastech životního prostředí nebo dopravy. Zajištění programu nadnárodní spolupráce je koordinováno na evropské úrovni, kvůli zajištění jednotlivých politik a strategických cílů lokálního a regionálního rozvoje mezi jednotlivými zeměmi či regiony. Projekty realizované prostřednictvím nadnárodní spolupráce se zaměřují na posílení partnerství mezi regiony geograficky blízkých zemí EU. Cíl tohoto programu je spatřován v posílení konkurenceschopnosti celé EU a na plnění strategických cílů Strategie Evropa 2020. Nadnárodní spolupráce v EU byla v programovacím období 2007 – 2013 politiky soudržnosti EU zrealizována prostřednictvím 13 programů a v současném období 2014 – 2020 byl počet navýšen na 15 programů spolupráce. Česká republika (ČR) je součástí Operačního programu Nadnárodní spolupráce Střední Evropa (Central Europe) a tak může realizovat aktivity, založené na rozvoji partnerství, společně také s Rakouskem, Polskem, částí Německa, Maďarskem, Slovinskem, Slovenskem, částí Itálie a Ukrajiny.

Druhý typ evropské územní spolupráce představuje *meziregionální spolupráci* (Interregional co-operation), která se zaměřuje na rozvoj širšího partnerství a to nejen na úrovni EU, ale i mezi dalšími státy. Především se jedná o Švýcarsko, Norsko, Island a Lichtenštejnsko. Cílem je formovat partnerské sítě a vztahy mezi více či méně vyspělými regiony. Tyto vazby mají přispívat k intenzivnějšímu přenosu zkušeností a příkladů dobré praxe v řešení vybraných problémů a rozvojových otázek. Celkovou úlohou je tedy nejen zvyšování konkurenceschopnosti zapojených regionů, ale i celé Evropy. V období 2007 - 2013 to byla iniciativa INTERREG IVC, která zahrnovala tři partnerské programy spolupráce. V současném období 2014 – 2020 je vymezen INTERREG V, který obsahuje čtyři programy spolupráce, uvedené v tabulce 2. 3.

Třetí typ územní spolupráce je *přeshraniční spolupráce* (Cross-border co-operation). Přeshraniční spolupráce je zaměřena především na hraniční regiony NUTS III, sousedící s regiony v jiném členském státu. Toto partnerství je realizováno prostřednictvím pevných struktur se statutem EUREGIO nebo pomocí seskupení pro územní spolupráci (ESÚS). Další poměrně specifickou možností jsou *přeshraniční impulzní centra* (PIC), která jsou realizována na hranici mezi Rakouskem, Slovenskem a Maďarskem. Partnerství na základě přeshraniční spolupráce se potýká se značným potenciálem získávat nové nebo rozvíjet stávající vztahy a kontakty mezi různými subjekty. Může se jednat nejen o obce, města či dobrovolná sdružení obcí a měst, ale také i jiné subjekty. Těmito subjekty mohou být podnikatelské subjekty, tak i neziskové subjekty, dále školy (základní, střední, vysoké),

kulturní instituce i zájmová sdružení. Přeshraniční spolupráce přispívá k mnoha řešení lokálních i regionálních rozvojových výzev<sup>5</sup>.

## **2.2 Úloha a význam přeshraniční spolupráce v EU**

V příhraničních oblastech žije 185 milionů občanů EU, což představuje 37 % populace EU. Často se jedná právě o příhraniční, periferní oblasti, které jsou nedostatečně rozvinuté. Tyto příhraniční regiony se obecně potýkají s mnoha společnými problémy<sup>6</sup>, jako jsou vysoká míra nezaměstnanosti, nedostatečná nabídka pracovních příležitostí, špatná dopravní obslužnost, málo rozvinuté služby a další různé problémy ekonomického či sociálního charakteru. Tyto problémy mohou být značně rozdílné od problémů regionů, které neleží na hranicích států. Úlohou přeshraniční spolupráce je zmírňovat nevýhody hranic a překonávat okrajovou polohu příhraničních oblastí. Díky podobným a společným problémům regionů na obou stranách hranic evropských států je přeshraniční spolupráce výhodná pro obě strany a v současné době již nepostradatelná. Hraniční regiony lze považovat za stavební kameny a mosty při procesu evropského sjednocení, při soužití evropského obyvatelstva a menšin<sup>7</sup>. Proto je důležité budovat důvěru mezi státy, hledat vzájemné porozumění a poznávat sousední země.

Hlavní cíl přeshraniční spolupráce můžeme spatřovat ve snižování negativních dopadů hranic, které vytvářely mezi jednotlivými státy a regiony EU bariéry administrativní, fyzické i mentální. Přeshraniční spolupráce může značně přispět k řešení společných problémů, jako je dopravní obslužnost, pracovní mobilita nebo životní prostředí. Dále je schopna vytvářet nástroje, které odráží místní specifické podmínky<sup>8</sup>.

Nejvýznamnější činitelé, kteří iniciovali vznik přeshraniční spolupráce, byly samy pohraniční regiony. Především díky jejich aktivitě hledání partnerů na druhé straně hranice a navazování kontaktů význam přeshraniční spolupráce stále roste. Efektivita přeshraniční spolupráce záleží na mnohých faktorech. Jedním z nich je předpoklad široké společné základny a vzájemná spolupráce a sladění např. každodenního života v oblastech podnikání, práce, volného času, kultury, sociálního zařízení či plánování. Spolupráce by

---

<sup>5</sup> KHENDRICHE TRHLÍNOVÁ, Zuzana. *Partnerství v rozvoji obcí, měst a regionů*. Praha: Auditorium, 2014, 233 s. ISBN 978-80-87284-44-5.

<sup>6</sup> EUROPEAN COMMISSION. *European territorial cooperation: building bridges between people*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2011. ISBN 978-927-9209-000.

<sup>7</sup> NETOLICKÝ, Václav, ref. 3

<sup>8</sup> KHENDRICHE TRHLÍNOVÁ, Zuzana, ref. 5

měla zahrnovat všechny oblasti života, kulturní, sociální, hospodářský a infrastrukturální koncept<sup>9</sup>.

### 2.2.1 Historický vývoj a principy přeshraniční spolupráce

Počátky přeshraniční spolupráce v Evropě, jež je významným nástrojem pro oslabování záporných efektů hranic, sahají do 50. let 20. Století. Příkladem této formy spolupráce, je Euroregion Gronau, který započal přeshraniční spolupráci na nizozemsko-německé hranici. Od tohoto období se přeshraniční spolupráce postupně začala vyvíjet na v dalších členských zemích. Díky této formě spolupráce se začaly vytvářet různá sdružení obcí, regionální sdružení, jejichž společným cílem bylo zlepšit přeshraniční spolupráci. Ovšem tyto nově vzniklá sdružení, euroregiony se stále potýkaly s řadou citlivých oblastí, a to především kvůli tomu, že tyto oblasti byly řešeny v kompetenci národních vlád. Šlo o problémy odlišností správních struktur, organizace, plánování, oblasti daní, jiné sociální zabezpečení, dojíždění za prací, budování silnic, životní prostředí. V 70. letech 20. století vzniklo *Sdružení evropských příhraničních regionů* (Association of Border Regions, AEBR) ve spojení s Radou Evropy, Evropskou komisí a s národními vládami<sup>10</sup>. Opravdová spolupráce začala na hranicích ČR počátkem 90. let 20. století, kdy po vzoru již členských států EU, začaly vznikat na našem území první euroregiony<sup>11</sup>.

Principy přeshraniční spolupráce odrážejí padesátileté zkušenosti a praxi přeshraniční spolupráce v Evropě. Přeshraniční spolupráce je založena na principech:

- partnerství,
- subsidiarity,
- koncepce či strategie přeshraničního rozvoje,
- struktury na regionální úrovni.

Na *princip partnerství* lze nahlížet z pohledu dvou úrovní, vertikální a horizontální. *Vertikální partnerství* ukazuje vztahy mezi úrovní EU, národní úrovní, regionální a místní úrovní. Přistupuje se zde ke stávajícím strukturám úrovní, ty se navzájem doplňují nikoli mezi sebou soutěží. *Horizontální partnerství* je zaměřeno spíše na vztahy mezi partnery po obou stranách hranice. Tyto vztahy mezi partnery musí být brány bez ohledu na geografickou nebo hospodářskou velikost zemí, popř. počet obyvatel. Je nutné překonat

---

<sup>9</sup> WILAM, Petr, ref. 4

<sup>10</sup> Tamtéž.

<sup>11</sup> BRANDA, Pavel. *Podpora přeshraniční spolupráce v rámci regionální politiky EU a její budoucí podoba v programovacím období 2014–2020. Regionální studia*. 01/2013. ISSN 1803-1471.

mnoho překážek tohoto partnerství např. rozdíly ve správě, kompetencích a finančních zdrojích.

*Princip subsidiarity*, který lze označit za přístup „zdola nahoru“ vyjadřuje, že právě místní a regionální činitelé převzou nutnou iniciativu. Místní a regionální instituce jsou nejvhodnější, protože znají specifické situace a existující rozdíly v daných oblastech. Tyto instituce taktéž mají schopnosti řešit a zmírnit tyto rozdíly ve strukturách a kompetencích na obou stranách hranice.

Zmíněné dva principy jsou obzvláště důležité v procesu plánování a realizace *přeshraničních koncepcí* nebo *strategií rozvoje*. Úkolem těchto koncepcí je poskytnout informace a analýzy pro dlouhodobý přístup, z nichž jsou formulovány specifické cíle a priority rozvoje. Díky tomu mohou být realizovány jednotlivé projekty. Z těchto dlouhodobých strategií jsou dále formovány krátkodobé operační programy. Koncepce či strategie jsou potřebné proto, aby byl vytvořen strategický rámec a perspektiva trvalé a dlouhodobé spolupráce. Strategie zohledňují také příslušné národní plány a určují potřeby a budoucí úkoly přeshraniční spolupráce. Záměrem je překonat izolované myšlení od druhé strany hranice a utvořit společný pohled na přeshraniční rozvoj. V přeshraničních koncepcích bývá zpravidla využita SWOT analýza. Jde o analýzu silných a slabých stránek, možností a hrozeb daného příhraničního regionu. Tato analýza napomáhá k určení obecných cílů a priorit tím, že stanovené silné stránky budou posilovány a slabé stránky omezovány.

*Struktury pro přeshraniční spolupráci* jsou nutné k správnému fungování přeshraniční spolupráce. Nemusí se vždy jednat o vytvoření nových organizací, jde spíše o spojení již existujících partnerů a organizací na regionální a lokální úrovni a také o vytvoření trvalých podmínek k zajištění spolupráce. Příkladem splnění těchto podmínek, může být vybudování společných sekretariátů nebo jednatelství<sup>12</sup>.

### **2.2.2 Právní rámec přeshraniční spolupráce v EU**

Regionální a místní instituce, jakožto vedoucí přeshraničních programů, se potýkají stále s velkým množstvím překážek a omezení právní povahy. Překážky a mnohá omezení se vyskytují z důvodu neexistence jednotného nástroje veřejného práva, které by platilo

---

<sup>12</sup> WILAM, Petr, ref. 4

v celé EU. K fungování přeshraniční spolupráce obecně a přeshraničních programů a struktur jsou stále používány různé typy dohod, konvencí či úmluv.

*Multilaterální rámcové dohody* jsou mezinárodní smlouvy, které poskytují rámec pro přeshraniční spolupráci. Tyto dohody vyžadují nutné převzetí do národních zákonů. Za významné smlouvy můžeme označit následující:

- *Helsinská smlouva* (1962) upravuje přeshraniční spolupráci mezi Dánskem, Finskem, Islandem, Norskem a Švédskem v oblastech práva, kultury, sociálně-ekonomických otázek, technické infrastruktury a ochrany životního prostředí,
- *Nordická smlouva*, označována také jako *Severská smlouva* (1977) se zaměřuje na přeshraniční spolupráci samospráv Finska, Norska, Švédska a Dánska, protože hranice mezi státy by neměly být bariérou mezi městskými radami,
- *Madridská rámcová konvence o přeshraniční spolupráci* (1980), která je známá pod názvem *Evropská rámcová úmluva o přeshraniční spolupráci* byla uzavřena smluvními státy Rady Evropy (Německo, Norsko, Švédsko, Rakousko, Irsko, Itálie, Lucembursko, Nizozemí). Přínosem byl především právní rámec pro mnoho forem smluv o přeshraniční spolupráci, který byl založen na písemných dohodách. Smluvní státy zde projevily vůli usnadnit přeshraniční spolupráci, která pramenila z potřeb a zájmů územních orgánů. To ve své podstatě znamenalo, že státy nebudou dále bránit uzavírání přeshraniční dohod o vzájemné spolupráci. V úmluvě se taktéž státy zavazují na své národní úrovni odstraňovat veškeré právní, administrativní a technické překážky, které by brzdily přeshraniční spolupráci. Definice přeshraniční spolupráce byla v úmluvě vystižena následovně: „Pro účely této úmluvy termín *přeshraniční spolupráce* znamená jakékoliv dohodnuté jednání, jehož cílem je posílit a rozvíjet sousedské vztahy mezi územními společenstvími nebo úřady dvou nebo více smluvních stran, a uzavírání jakýchkoli dohod a smluv nezbytných k tomuto účelu. Přeshraniční spolupráce je uskutečňována v rámci působnosti a pravomoci územních společenství a úřadů dané vnitrostátním právem. Tato úmluva nemůže měnit rozsah a podstatu těchto pravomocí“<sup>13</sup>. Přílohy úmluvy obsahovaly vzorové smlouvy o přeshraniční spolupráci pro potřeby místních a regionálních orgánů. ČR taktéž podepsala tuto úmluvu, ale až jako 26. členský stát Rady Evropy v roce 1998.

---

<sup>13</sup> COUNCIL OF EUROPE. *Treaty office* [online]. 2015 [cit. 15. 2. 2015]. Dostupné z: <http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/PDF/Czech/106-Czech.pdf>

- *Charta příhraničních a hranice přesahujících regionů* (1981), již zdůrazňovala nutnost příhraniční spolupráce regionů zejména podél hranic se státy střední a východní Evropy.

*Bilaterální rámcové dohody* zahrnují přeshraniční spolupráci výhradně mezi státními orgány prostřednictvím protokolů a dohod. Příklady těchto dohod jsou:

- *Konvence Beneluxu* (podepsaná 1986, platná od 1991),
- *Německo-holandská přeshraniční smlouva* (podepsaná 1991, platná od 1993),
- *Vídeňská dohoda mezi Itálií a Rakouskem* (podepsaná 1993, platná od 1995),
- *Karlsruhská dohoda* – mezi Francií, Německem, Lucemburskem a Švýcarskem (podepsaná 1996, platná od 1997),
- *Bayonnská dohoda* – mezi Francií a Španělskem (podepsaná 1995, platná od 1997)<sup>14</sup>.

Právě tyto mezistátní dohody otevřely cestu pro přeshraniční spolupráci na regionální a místní úrovni. Zde šlo o podepsání mnoha pracovních protokolů, které vytvářely regionální pracovní sdružení na vnitřních i vnějších hranicích Evropské unie. Tato sdružení tvořila pracovní skupiny, které se zabývaly např. cestovním ruchem, životním prostředím a jiné. Například jde o spolupráci COTRAO (Communauté de Travail des Alpes Occidentales) mezi příhraničními oblastmi Francie, Švýcarskem a Itálie od roku 1982<sup>15</sup>.

## **2.3 Podpora přeshraniční spolupráce v EU**

Podpoře přeshraniční spolupráce byla v EU věnována pozornost od počátků 90. let minulého století. Nástroje na podporu přeshraniční spolupráce v daných obdobích jsou popsány v následujících subkapitolách<sup>16</sup>.

### **2.3.1 Podpora přeshraniční spolupráce v EU v období let 1990 až 1999**

Podpora přeshraniční spolupráce na úrovni Evropského Společenství (ES) byla zahájena roku 1990, kdy byla Evropskou komisí uvedena iniciativa *INTERREG*, která měla za cíl přispět ke zrychlení integrace vnitroeurospkých hraničních oblastí do jednotného vnitřního trhu a omezit izolaci odlehlých hraničních oblastí. *INTERREG I* ukázal nový mezinárodní rozměr v programování strukturálních fondů. Podpořil 31 operačních

---

<sup>14</sup> NETOLICKÝ, Václav, ref. 3

<sup>15</sup> WILAM, Petr, ref. 4

<sup>16</sup> Tamtéž.



programů společně financovaných z Evropského fondu regionálního rozvoje (European Regional Development Fund, ERDF), Evropského sociálního fondu (European Social Fund, ESF), Evropského zemědělského orientačního a záručního fondu (European Agricultural Guidance and Guarantee Fund, EAGGF), které zahrnovaly vnitřní i vnější hranice EU (22 programů vnitřních a 9 programů vnějších) a různé typy zaměření. Čtyři z těchto programů byly přímořské. Programy fungovaly v různorodých regionech, některé z nich měly existující místní a regionální struktury se zkušenostmi s přeshraniční spoluprací a jiné zase měly spíše centralizovaný přístup k přeshraniční spolupráci<sup>17</sup>. Na základě dostupných informací lze konstatovat, že bylo uskutečněno cca 2500 projektů a více než polovina by se bez podpory INTERREG vůbec nerealizovala a další z nich byly díky této pomoci rozšířeny obsahově i časově<sup>18</sup>.

*INTERREG I* je považován za velice úspěšný, a proto byl pro programové období **1994 – 1999** rozšířen a diversifikován na tři různé typy programů. *INTERREG IIA* byla nová forma podpory přeshraniční spolupráce a zahrnovala mnoho změn. Došlo k významnému zvýšení počtu programů na vnitřní i vnější hranici a to na celkových 79 programů. Navýšení programů se uskutečnilo především kvůli přistoupení Rakouska, Švédska a Finska do EU v roce 1995. Iniciativa *INTERREG IIA* tedy poprvé zahrnovala všechny hraniční regiony na vnitřních i vnějších hranicích EU. Na vnitřních hranicích EU se konkrétně jednalo o 35 programů a na vnějších hranicích o 24 programů, které zahrnovaly spolupráci zemí střední Evropy, Ruska, Norska, Švýcarska, Kypru a Maroka<sup>19</sup>. V tomto období začala EU usilovat o vyšší propojení iniciativy INTERREG s kandidátskými zeměmi EU. Proto vznikl v roce 1995 program přeshraniční spolupráce *CBC Phare* (Cross-Border Co-operation, CBC), což je samostatný program v rámci Phare s vyčleněnou alokací pro příhraniční Euroregiony. CBC Phare je zaměřen na podporu aktivit dvoustranné přeshraniční spolupráce pro kandidátské země, které usilovaly o vstup do EU a sousední státy se zeměmi v EU. Společná působnost programů *CBC Phare – INTERREG* přinášela často i různé komplikace, především z důvodů, že se tyto nástroje upravovaly jinými, zcela odlišnými postupy. Tento fakt je v rozporu s tím, že oba nástroje uvedla Evropská komise.

---

<sup>17</sup> BRANDA, Pavel, ref. 11

<sup>18</sup> ASSOCIATION OF EUROPEAN BORDER REGIONS (AEBR). *Transeuropean Co-operation between Territorial Authorities: New challenges and future steps necessary to improve co-operation*. Grounau.AEBR, 2001. 206 s. Dostupné z: [http://www.aebr.eu/files/publications/territorialauthorities\\_01.en.pdf](http://www.aebr.eu/files/publications/territorialauthorities_01.en.pdf)

<sup>19</sup> BRANDA, Pavel, ref. 11

Program Phare CBC se zaměřoval na posílení přeshraniční spolupráce v oblastech vnějších hranic EU. Hlavní cíl byl spatřován v přípravě kandidátských států na čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU, tedy následně pokračovat z tohoto předvstupního nástroje v čerpání prostředků z iniciativy INTERREG<sup>20</sup>. V roce 1996 byl zřízen program *TACIS CBC* jako podpora přeshraniční spolupráce na západních hranicích s Ruskem, Ukrajinou, Běloruskem a Moldávií. Další změnou v programu INTERREG IIA bylo jeho zaměření, jenž bylo celkově více sektorové. Program zahrnovala podporu téměř všech socioekonomických aktivit a zesílená spolupráce se týkala společného plánování, toků informací přes hranice či budování spolupráce podpůrných struktur. V roce 1996 byl zřízen program *Phare CREDO*, který byl taktéž financován z programu EU Phare a byl určen pro mezinárodní projekty pohraničních regionů střední, východní Evropy a Společenství nezávislých států. Cílem tohoto programu bylo podpořit dobré sousedské vztahy, ekonomický rozvoj a sociální stabilitu v pohraničí. Iniciativa *CARDS* uvedena v roce 2000, poskytovala pomoc zemím na západě Balkánu (Albánie, Bosna a Hercegovina, Srbsko, Černá Hora, Makedonie). Iniciativa *CARDS* měla podpořit přeshraniční spolupráce mezi zmíněnými zeměmi navzájem a také s EU a kandidátskými zeměmi EU<sup>21</sup>.

Další typ iniciativy *INTERREG IIB* byl zaměřen na doplnění a dokončení vybraných energetických sítí a jejich spojitost s evropskými sítěmi, šlo o pokračování Regenské iniciativy Společenství. Počátek nadnárodní spolupráce představoval třetí část iniciativy *INTERREG IIC*.

### **2.3.2 Podpora přeshraniční spolupráce v EU v programovém období 2000-2006**

V programovém období 2000-2006 byla představena třetí generace iniciativy INTERREG, která byla rozdělena taktéž na tři oblasti jako v předchozích letech. *INTERREG IIIA* napomáhal *přeshraniční spolupráci* sousedních regionů a jeho hlavním zaměřením bylo podporovat integraci v hospodářské a sociální oblasti přes společné rozvojové strategie. Podporu *nadnárodní spolupráce* národních, regionálních i místních úřadů zahrnoval *INTERREG IIIB*, jehož úkolem bylo dosažení vyššího stupně územní integrace v Evropě. Podpora nadnárodní spolupráce určená k posílení vyváženého a udržitelného rozvoje území EU zahrnovala 11 programů, konkrétně pro země Estonsko, Dánsko, Finsko, Rakousko, Německo, Lotyšsko, Litva, Polsko, Švédsko, Norsko a Severozápad Ruska

---

<sup>20</sup> DOČKAL, Vít. *Přeshraniční spolupráce na východních hranicích České republiky: Růžový oblaček a hrana reality*. Brno: Mezinárodní politologický ústav, 2005. ISBN 80-210-3751-2.

<sup>21</sup> WILAM, Petr, ref. 4

a Bělorusko. Podporu *meziregionální spolupráce* poprvé uvedl jako novou oblast *INTERREG IIIC*. Ten poskytnul možnost vzájemné spolupráce regionům, které spolu nesousedí. Toto pojetí, jehož rozsah byl vnímán jako celoevropský, se specializoval na širokou výměnu zkušeností a příkladů nejlepší praxe mezi evropskými regiony.

Také byly ustanoveny dva doprovodné programy s podpůrnou rolí pro celou oblast územní spolupráce. Šlo o následující programy:

- *INTERACT* – věnoval se šíření znalostí a zkušeností s fungováním programů přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráce a napomáhal tím ke zvyšování iniciativy INTERREG,
- *ESPON* – výzkumný program, který zjišťoval územní dopady sektorových politik a monitoroval územní aspekty regionálního rozvoje.

V roce 2004 se uskutečnily dvě hlavní změny týkající se počtu, charakteru a kvality programů. První zásadní změnou bylo rozšíření EU o deset nových členských států. Tento podnět znamenal změnu povahy některých programů, programy na vnější hranici musely být přebudovány na programy vnitřních hranic. V nových členských státech přešlo čerpání z programu PHARE CBC na využití iniciativy INTERREG IIIA. Celá iniciativa INTERREG se musela z geografického hlediska přístupu nových států také přizpůsobit. Změny spočívaly ve vytvoření nových vnitřních programů na všech hranicích mezi novými členskými zeměmi, např. ČR měla programy na hranicích s Polskem a Slovenskem. Byly také vytvořeny vnější programy na nových vnějších hranicích EU např. Polsko s Běloruskem či Ukrajinou. Tyto změny ilustruje obrázek 2.1, kdy první mapa ukazuje programy INTERREG IIIA v období 2004 – 2006 a druhá období po rozšíření 2004 – 2006. Druhou významnou změnou toho roku bylo uvedení Evropské politiky sousedství, která si kladla za cíl rozvíjení vztahů se sousedními třetími zeměmi označované za tzv. nové sousedy<sup>22</sup>.

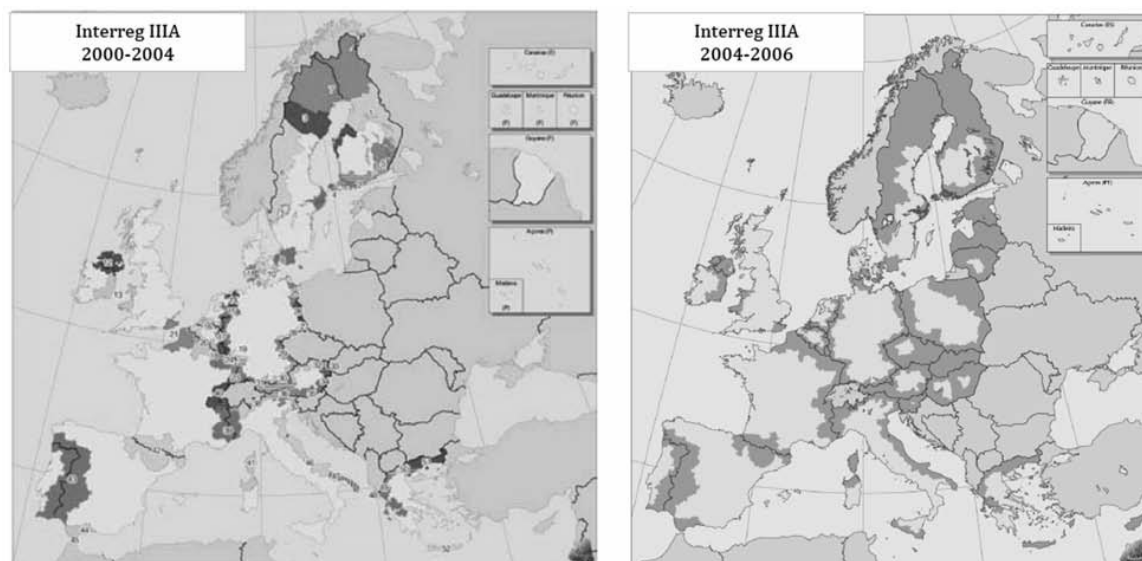
Finanční alokace na politiku soudržnosti EU v programovém období 2000-2006 byla stanovena na 213 mld. EUR a poté byla finanční alokace navýšena o 22 mld. EUR pro nové členské země, které přistoupili v roce 2004. Na fungování iniciativy INTERREG bylo vymezeno 5,8 mld. EUR, jak znázorňuje tabulka 2.2<sup>23</sup>.

---

<sup>22</sup> BRANDA, Pavel, ref. 11

<sup>23</sup> EUROPEAN COMMISSION. *Regional policy. History of the policy* [online]. 2015 [cit. 16. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index.cfm/en/policy/what/history/](http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/en/policy/what/history/)

**Obrázek 2.1: Srovnání programu INTERREG IIIA v letech 2000-2004 a 2004-2006**



Zdroj: BRANDA, Pavel, 2013

### **2.3.3 Podpora přeshraniční spolupráce v EU v programovém období 2007-2013**

Politika soudržnosti EU v období 2007–2013 vymezuje 3 cíle, *Konvergence*, *Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost* a *Evropská územní spolupráce*. Významná změnou bylo včlenění celé iniciativy INTERREG do samostatného cíle politiky soudržnosti nazvaném *Evropská územní spolupráce*. Tento cíl je spolufinancován prostředky z ERDF. Cíl zahrnuje podporu přeshraniční spolupráce, nadnárodní spolupráce a meziregionální spolupráce. *Přeshraniční spolupráce (INTERREG IVA)* je vymezena na úrovni územních jednotek NUTS III podél pozemních vnitřních a vnějších hranic, také námořních hranic ve vzdálenosti od sebe více než 150 km<sup>24</sup>. *Nadnárodní spolupráce (INTERREG IVB)* působí celoevropsky, prostřednictvím 13 programů. V oblastech inovací, životního prostředí, dostupnosti či udržitelného urbánního rozvoje. Nadnárodní spolupráci znázorňuje mapa v příloze 2. Dále šlo o 1 celoevropský program pro úroveň *meziregionální spolupráce (INTERREG IVC)*, který navazuje na INTERREG IIIC a další 3 programy pro podporu síťování URBACT II, INTERACT II a ESPON 2013.

Významnými milníky roku 2007 bylo další rozšíření EU o Bulharsko a Rumunsko a spuštění *Evropského nástroje sousedství a partnerství* (European Neighbourhood and Partnership Instrument, ENPI). Byl to přeshraniční nástroj *ENPI CBC* (Cross-border cooperation, CBC) na hranicích se zeměmi Evropské politiky sousedství. Tímto nástrojem

---

<sup>24</sup> BRANDA, Pavel, ref. 11

byl nahrazen program INTERREG IIIA. Také byl spuštěn nový *Nástroj předvstupní pomoci IPA* (Instrument for Pre-Accession Assistance), který nahradil veškeré předešlé nástroje předvstupní pomoci. Konkrétně *IPA CBC* hranice EU s kandidátskými a potencionálními kandidátskými zeměmi. Na rozdíl od struktur, které byly uskutečňovány do roku 2007, *Evropské seskupení pro územní spolupráci* (ESÚS) má právní subjektivitu. Jde o subjekt, který lze založit členskými státy EU, regionálním, místním nebo dalším veřejnoprávním subjektem. Platí zde pouze podmínka, že tyto subjekty musí být alespoň ze dvou členských států EU. ESÚS je tedy chápáno jako nástroj pro podporu územní spolupráce v rámci strukturálních fondů, i když nařízení o ESÚS umožňuje jeho využití i mimo politiku soudržnosti, tedy i mimo financování EU. V podstatě může být využito na spolupráci v mnoha oblastech, např. veřejné zdraví, veřejná doprava, předcházení katastrofám nebo vytváření nadnárodních struktur pro cestovní ruch. Toto seskupení je otevřeno také vnitrostátnímu financování, a zároveň je doplňkovým nástrojem na provádění strategií partnerství veřejného a soukromého sektoru<sup>25</sup>.

Celková finanční alokace těchto cílů pro čerpání ze strukturálních fondů EU byla stanovena na částku 347 mld. EUR (v běžných cenách), což uvádí také tabulka 2.1. Pro cíl Evropská územní spolupráce v období 2007 - 2013 byla stanovena celková alokace 8,72 mld. EUR, což činí 2,52 % z celkové alokace politiky soudržnosti EU, jak ukazuje tabulka 2.1. Na přeshraniční spolupráci byla vymezena alokace 6,44 mld. EUR, na nadnárodní spolupráci 1,83 mld. EUR a na meziregionální spolupráci 445 milionů EUR<sup>26</sup>. Mapu přeshraniční spolupráce v EU znázorňuje příloha 1.

---

<sup>25</sup> BRANDA, Pavel. Evropské seskupení pro územní spolupráci. *Working Papers Fakulty mezinárodních vztahů*. Vysoká škola ekonomická v Praze 6/2008. ISSN 1802-6591.

<sup>26</sup> BRANDA, Pavel, ref. 11

**Tabulka 2.1: Rozdělení prostředků EU na cíle politiky soudržnosti EU v období 2007-2013**

Cíl		Finanční alokace (mld. EUR)	%
1	Konvergence	283	81,54
2	Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	54,96	15,95
3	Evropská územní spolupráce	8,72	2,52
<b>Celkem</b>		<b>347</b>	<b>100</b>

Zdroj: MMR ČR, 2015; vlastní zpracování, 2015

Z cíle Evropské územní spolupráce bylo v tomto období podpořeno v evropských regionech více než 8 000 projektů v EU i mimo ni. Zaměření těchto projektů se týkalo především vnitřních hranic EU a občanů z příhraničních regionů. Tyto projekty ačkoli disponovaly většinou malými rozpočty, významně přispěly k odstranění spousty překážek v oblastech bezpečnosti, dopravě, vzdělání, energetice, zdravotnictví či vytváření pracovních míst<sup>27</sup>.

#### **2.3.4 Podpora přeshraniční spolupráce v EU v programovém období 2014-2020**

V novém již započatém programovém období 2014-2020 je politika soudržnosti EU vymezena prostřednictvím dvou cílů – *Investice pro růst a zaměstnanost* a *Evropská územní spolupráce*. Cíl Evropská územní spolupráce přináší možnost společných akcí a výměnu zkušeností mezi národními, regionálními a místními subjekty z různých členských států EU<sup>28</sup>. Z předchozího textu vymezení působnosti iniciativy INTERREG, lze konstatovat, že se stal zkušeným nástrojem na podporu přeshraniční spolupráce. Postupný vývoj programu INTERREG shrnuje následující tabulka 2.2.

<sup>27</sup> EVROPSKÁ KOMISE. *Zastoupení v České republice. Tiskové zprávy: Čtyři hranice, čtyři problémy, čtyři řešení – aneb jak vypadá úspěšná evropská územní spolupráce* [online]. 16. 5. 2014 [cit. 1. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/ceskarepublika/press/press\\_releases/14\\_565\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/ceskarepublika/press/press_releases/14_565_cs.htm)

<sup>28</sup> EUROPEAN COMMISSION. *Regional policy. European Territorial Cooperation*. [online]. 2015 [cit. 6. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index.cfm/en/policy/cooperation/european-territorial/](http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/en/policy/cooperation/european-territorial/)

**Tabulka 2.2: Vývoj iniciativy INTERREG**

	<b>Interreg I 1990-1993</b>	<b>Interreg II 1994-1994</b>	<b>Interreg III 2000-2006</b>	<b>Interreg IV 2007-2013</b>	<b>Interreg V 2014-2020</b>
<b>Právní status</b>	Iniciativa Společenství		Integrace do Strukturálních fondů EU		Vlastní regulace
<b>Členské státy (vnitřní hranice)</b>	11	11, poté 15	15, poté 25	27, poté 28	28
<b>Rozpočtový závazek</b>	1,1 mld. ECU	3,8 mld. ECU	5,8 mld. EUR	8,7 mld. EUR	10,1 mld. EUR

Zdroj: EUROPEAN COMMISSION, 2015; vlastní zpracování, 2015

Na politiku soudržnosti EU je pro období 2014-2020 vyčleněno 351,8 mld. EUR (v běžných cenách), což představuje 32,5 % celkového rozpočtu EU 2014–2020<sup>29</sup>. Na evropskou územní spolupráci je vyčleněno 10,1 mld. EUR. Evropská územní spolupráce se tak podílí na finanční alokaci politiky soudržnosti 2,8 %. Program INTERREG je i v tomto období financován z ERDF a je stále zaměřen na programy přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráce<sup>30</sup>. Toto rozčlenění znázorňuje tabulka 2.3, z které také vyplývá rozdělení finančních prostředků iniciativy INTERREG V. Největší část prostředků je alokována na přeshraniční spolupráci, což odráží pozici přeshraniční spolupráce v předešlém období 2007 – 2013. Příloha 3 ukazuje, jak je rozdělena finanční alokace v rámci politiky soudržnosti EU v období 2014 – 2020 pro jednotlivé členské státy EU. Mapa přeshraniční spolupráce v letech 2014 – 2020 je znázorněna v příloze 5.

<sup>29</sup> EVROPSKÁ KOMISE. *Úvod do politiky soudržnosti EU pro období 2014-2020* [online]. Červen 2014 [cit. 15. 2. 2014]. Dostupné z:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/informat/basic/basic\\_2014\\_cs.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/basic/basic_2014_cs.pdf)

<sup>30</sup> EUROPEAN COMMISSION, ref. 28

**Tabulka 2.3: Členění a finanční alokace iniciativy INTERREG V pro období 2014-2020**

Přeshraniční spolupráce Interreg VA		Nadnárodní spolupráce Interreg VB	Meziregionální spolupráce Interreg VC	
60 Programů přeshraniční spolupráce na vnitřních hranicích	6,6 mld. EUR	15 programů spolupráce ve výši 2,1 mld. EUR	4 programy spolupráce:	0,5 mld. EUR
12 Interreg IPA – Nástroj předvstupní pomoci	242 mil. EUR		<ul style="list-style-type: none"> <li>• INTERREG EUROPE</li> <li>• INTERACT</li> <li>• URBACT</li> <li>• ESPON</li> </ul>	
16 Zařízení pro přeshraniční spolupráci (CBC) v rámci nástroje evropské sousedské politiky (ENI) na vnějších hranicích EU	634 mil. EUR			

Zdroj: EUROPEAN COMMISSION, 2015; vlastní zpracování, 2015

Programu INTERREG V je založen na jedenácti prioritách financování, které jsou uvedeny v NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) č. 1299/2013 ze dne 17. prosince 2013 o zvláštních ustanoveních týkajících se podpory z Evropského fondu pro regionální rozvoj pro cíl Evropská územní spolupráce. Toto nařízení se zaměřuje na podporu inteligentního a udržitelného růstu podporující začlenění, tedy vychází ze Strategie EU 2020 a má pomáhat k jejímu naplnění. Jedná se o následující cíle:

1. Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací,
2. Zlepšení dostupnosti, využívání a kvality informačních a komunikačních technologií,
3. Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků,
4. Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích,
5. Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení,
6. Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů,
7. Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách,
8. Podpora zaměstnanosti a mobility pracovních sil,
9. Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě,
10. Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení,
11. Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy<sup>31</sup>.

<sup>31</sup> EVROPSKÁ KOMISE, ref. 29



Samotné fondy poté tyto cíle rozpracovávají do tzv. investičních priorit. Pro oblast přeshraniční spolupráce mohou být vybrány až čtyři ze zmíněných cílů a je zde možnost o doplnění o specifické priority, může jít např. o integraci přeshraničních trhů práce, společné odborné vzdělání či přeshraniční podporu sociálního začlenění. Nejvýznamnější je specifikace z pohledu přeshraniční spolupráce právě v doplnění a konkretizaci výše zmíněného cíle 11<sup>32</sup>. Význam přeshraniční spolupráce spočívá v pomoci překonat periferní postavení hraničních regionů a z nich patrných problémů především tím, že bude implementována přeshraniční spolupráce ve všech oblastech lidského života. Je důležité zachovat široký rozsah podporovaných aktivit, které bude reflektovat různorodá škála přeshraniční spolupráce. Řada oblastí, které nejsou brány v potaz v současných tematických cílech, patří taktéž mezi důležité. Jedná se například o oblast cestovního ruchu, přeshraniční dopravní spojení nebo sociokulturní spolupráce. Jistá kritika zde zaznívá kvůli výběru 4 tematických cílů na jeden program. Argumentem je fakt, že pokud v hraničních oblastech je vůle a ochota spolupracovat, měla by být tato spolupráce maximálně podporována ve všech oblastech<sup>33</sup>.

V roce 2015 oslaví iniciativa INTERREG své 25. výročí od svého založení. V průběhu let se tak iniciativa INTERREG stala důležitým, nepostradatelným a klíčovým nástrojem EU na podporu přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráce<sup>34</sup>. Již po dvě programovací období působí pod cílem Evropská územní spolupráce a celkový vývoj této iniciativy podrobně znázorňuje příloha 4.

---

<sup>32</sup> BRANDA, Pavel, ref. 11

<sup>33</sup> Tamtéž.

<sup>34</sup> EUROPEAN COMMISSION, ref. 28

### 3 Euroregiony a jejich význam v přeshraniční spolupráci

S větším úsilím vytváření přeshraničních kontaktů vznikla potřeba koordinace této spolupráce. To vedlo k vytvoření struktur, které přeshraniční spolupráci systematicky řídí a rozvíjejí. Tyto struktury prezentují určitou stálost a dlouhodobou vzájemnou spolupráci. Zajišťují především efektivní řízení, koordinaci přeshraniční spolupráce a přichází s novými podněty pro spolupráci. Také často poskytují poradenství nebo asistenci s projektovou přípravou. Za nejvyspělejší struktury v oblasti přeshraniční spolupráce jsou považovány euroregiony<sup>35</sup>.

#### 3.1 Vymezení pojmu euroregion

Definice pojmu euroregion není zcela jednoznačná a obecně se hledá velmi obtížné. Je tomu tak z mnoha důvodů, přispívá k tomu rozmanitost příhraničních struktur v EU, struktury organizací či právní formy. Další skutečností je to, že problematice euroregionů nebyla v odborné literatuře donedávna věnována větší pozornost.

Za euroregion lze označit útvar, který leží na území dvou nebo více států a tvoří formu přeshraniční spolupráce mezi místní samosprávou členských zemí EU. Euroregiony můžeme také chápat jako „demokraticky organizované instituce“, spolupracující na přeshraniční spolupráci. Obecně je uvedeno, že euroregiony mají společné následující znaky:

- jedná se o sdružení regionálních a místních institucí po obou stranách státní hranice, někdy s parlamentním shromážděním,
- euroregion je přeshraniční organizace s trvalým sekretariátem, odborným, správním personálem a s vlastními finančními prostředky,
- euroregion je založen podle soukromého práva, jako účelový národní svaz nebo nadace a to na obou stranách hranice podle příslušného veřejného práva,
- další možností je ustanovení podle veřejného práva, založeném na mezistátních smlouvách, které upravují členství ostatních institucí<sup>36</sup>.

Na euroregion můžeme taktéž pohlížet z obsahového hlediska ve dvou rovinách:

- *geograficky*, vnímané území, na kterém se uskutečňuje přeshraniční spolupráce,

---

<sup>35</sup> BRANDA, Pavel. Euroregiony v České republice komparativní analýza. *Současná Evropa* 01/2009 [online]. 2009 [cit. 12. 2. 2015]. Dostupné z: <http://www.vse.cz/polek/download.php?jnl=se&pdf=63.pdf>

<sup>36</sup> Netolický, Václav, ref. 3

- *institucionálně*, se jedná o organizaci, která byla vytvořena s úmyslem rozvoje přeshraniční spolupráce<sup>37</sup>.

V praxi jsou nazývány euroregiony různě, protože používání terminologie je libovolné. Můžeme se tedy setkat s pojmy euregion, euregio, euroregion, regio a jiné. Existují také rozdíly kvalitativního charakteru mezi euroregiony v západní Evropě, ve střední či východní Evropě. V západní Evropě se euroregiony snaží regulovat celou škálu oblastí (kultura, doprava, životní prostředí, pracovní trh) oproti euroregionům střední a východní Evropy, kde je spolupráce většinou užší a celkové ambice skromnější (kulturní a vzdělávací projekty). Je to dáno okolnostmi vzniku euroregionů ve střední a východní Evropě, jejichž hlavním úmyslem bylo splnění požadavků pro kandidátské země EU k získání finančních prostředků z programu předvstupní pomoci Phare CBC nikoli prohlubování integrace příhraničních regionů<sup>38</sup>.

Význam euroregionů vymezuje také *Usnesení Evropského parlamentu o úloze euroregionů v rozvoji regionální politiky* z roku 2004. Toto usnesení zdůrazňuje, že přeshraniční spolupráce má pro evropskou soudržnost a integraci zásadní význam a musí být široce podporována. Euroregiony plní významné úkoly přeshraničního charakteru spojené se středisky služeb a informování občanů, institucí, regionálních a místních orgánů, sdílí společné hodnoty, cíle a strategie. Přeshraniční spolupráce poskytuje vhodný přístup k řešení každodenních problémů na obou stranách hranice v oblasti hospodářské, sociální, kulturní, či životního prostředí. Euroregiony spravují přeshraniční vztahy, kontakty, přenosy znalostí, operační programy, projekty a jiné<sup>39</sup>.

**Historicky první euroregion** s názvem *Euroregio Gronau* vznikl v roce 1958 na hranici Spolkové republiky Německa a Nizozemského království. Aktivita tohoto euroregionu se jevila jako přínosná, proto se začaly po jeho vzoru vytvářet v západní Evropě obdobné euroregiony. Z počátku byla činnost euroregionů zaměřená spíše ke společným problémům regionálního rozvoje, bez nutnosti institucionálního zajištění, především v zemích Beneluxu, Francii a Německu. Největší tradici mají euroregiony v příhraničních oblastech

<sup>37</sup> BRANDA, Pavel, ref. 35

<sup>38</sup> DOČKAL, Vít. *Regionální politika EU a naplňování principu partnerství: Případové studie České republiky, Německa, Francie a Slovinska*. 1. vyd. Brno: Mezinárodní politologický ústav, 2006. 153 s. Studie, č. 42. ISBN 80-210-4012-2.

<sup>39</sup> EUR-LEX. *Usnesení Evropského parlamentu o úloze Euroregionů v rozvoji regionální politiky*. [online]. 22. 11. 2006 [cit. 11. 3. 2015]. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52005IP0448&qid=1426090637800&from=CS>

Německa. Německo se snažilo budováním vzájemné přeshraniční spolupráce získat zpět důvěru po 2. světové válce, proto byly zakládány euroregiony v 60. a 70. letech na hranicích s Nizozemím, Belgií, Francií, Dánskem, Švýcarskem, Rakouskem a od 90. let také s Českou republikou. Postupně také v 80. letech vznikaly euroregiony mezi Spojeným královstvím a Irskem a v příhraničních oblastech Francie. Vývoj euroregionů v Evropě lze shrnout, že od vzniku prvního euroregionu do počátků 90. let v Evropě vzniklo přes 30 euroregionů. Od roku 1990 pak počet euroregionů výrazně vzrostl. V roce 2006 v Evropě působilo přibližně 130 euroregionů<sup>40</sup> a v současnosti v roce 2015 funguje v Evropě 185 euroregionů<sup>41</sup>. Lze tak konstatovat, že přeshraniční struktury více méně pokrývají všechny vnitřní a vnější hranice EU.

Spolupráci všech euroregionů v Evropě umožňuje *Asociace evropských hraničních regionů* (AEBR; Association of European Border Regions), která vznikla v roce 1971. Cílem této spolupráce je podpora a koordinace vzájemné spolupráce regionů v rámci Evropy, propagace výměny zkušeností a informací a zastupování společných zájmů přeshraniční spolupráce při jednání s parlamenty, orgány, úřady, institucemi států a nadnárodními organizacemi.

### 3.2 Euroregiony v České republice

Přeshraniční spolupráce probíhá v České republice ve všech příhraničních oblastech tedy s Německem, Rakouskem, Polskem a Slovenskem. Ačkoli se členská základna euroregionů většinou postupem času vyvíjí a mění, od roku 2002 se počet euroregionů v ČR ustálil na celkových 13. Tabulka 3.1 uvádí celkový seznam euroregionů působících v ČR, včetně přehledu, kdy jednotlivé euroregiony vznikly a území, na kterém probíhá přeshraniční spolupráce. Tabulka 3.1 vymezuje také rozlohu a počet obyvatel českých částí jednotlivých euroregionů. Nejvyšší počet obyvatel žije v Euroregionu Pomoraví a to především kvůli tomu, že je členem tohoto euroregionu město Brno. Průměrně lze říci, že žije v české části euroregionu zhruba 300 000 obyvatel. Největší rozlohu zaujímá Euroregion Šumava. Ohledně rozlohy jsou euroregiony v ČR poměrně nesourodé a existují mezi nimi velké rozdíly. Nicméně rozloha většiny euroregionů se pohybuje mezi 1500 - 2200 km<sup>2</sup> a průměrná rozloha činí 1 794 km<sup>2</sup>.

<sup>40</sup> POŠTOLKA, Václav a Pavel BRANDA. Přeshraniční spolupráce, euroregiony a Euroregion Nisa. *Regionální studia*. 01/2009. ISSN 1803-1471.

<sup>41</sup> ASSOCIATION OF EUROPEAN BORDER REGIONS (AEBR). *Members. Large-scale Cross-border Cooperation*. [online]. 2015 [cit. 25. 2. 2015]. Dostupné z: [http://www.aebr.eu/en/members/list\\_of\\_regions.php](http://www.aebr.eu/en/members/list_of_regions.php)

V ČR působí od roku 2001 *Asociace euroregionů ČR*, jejíž vznik inspirovala existence AEBR. Šlo především o snahu zefektivnění přeshraniční spolupráce a její koordinaci v rámci ČR. Členy Asociace Euroregionů ČR jsou Euroregion Šumava, Engresis, Krušnohoří, Labe, Nisa, Silva Nortica. Z uvedených členů vyplývá, že se nepodařilo stále vytvořit společnou strukturu euroregionů na území ČR.

**Tabulka 3.1: Přehled euroregionů v ČR**

Název euroregionu	Datum vzniku	Partnerský stát	Rozloha v km <sup>2</sup>	Počet obyvatel
<b>NISA</b>	21. 12. 1991	Německo, Polsko	2 713,5	448 105
<b>LABE</b>	24. 6. 1992	Německo	1 558,1	374 554
<b>KRUŠNOHOŘÍ</b>	18. 12. 1992	Německo	1 531,9	298 568
<b>EGRENSIS</b>	3. 2. 1993	Německo	1 836,3	234 582
<b>ŠUMAVA</b>	20. 9. 1993	Německo, Rakousko	3 678,1	182 466
<b>GLACENSIS</b>	5. 12. 1996	Polsko	1 745,4	276 409
<b>PRADĚD</b>	2. 7. 1997	Polsko	1 895,2	131 583
<b>SILESIA</b>	20. 9. 1998	Polsko	1 074,3	222 992
<b>TĚŠÍNSKÉ SLEZSKO</b>	22. 4. 1998	Polsko	763,2	351 277
<b>BESKYDY</b>	9. 6. 2000	Polsko, Slovensko	948,5	164 467
<b>BÍLÉ KARPATY</b>	30. 7. 2000	Slovensko	2 236,0	354 738
<b>POMORAVÍ</b>	23. 6. 1999	Rakousko, Slovensko	1 692,9	672 019
<b>SILVA NORTICA</b>	28. 5. 2002	Rakousko	1 642,8	261 164

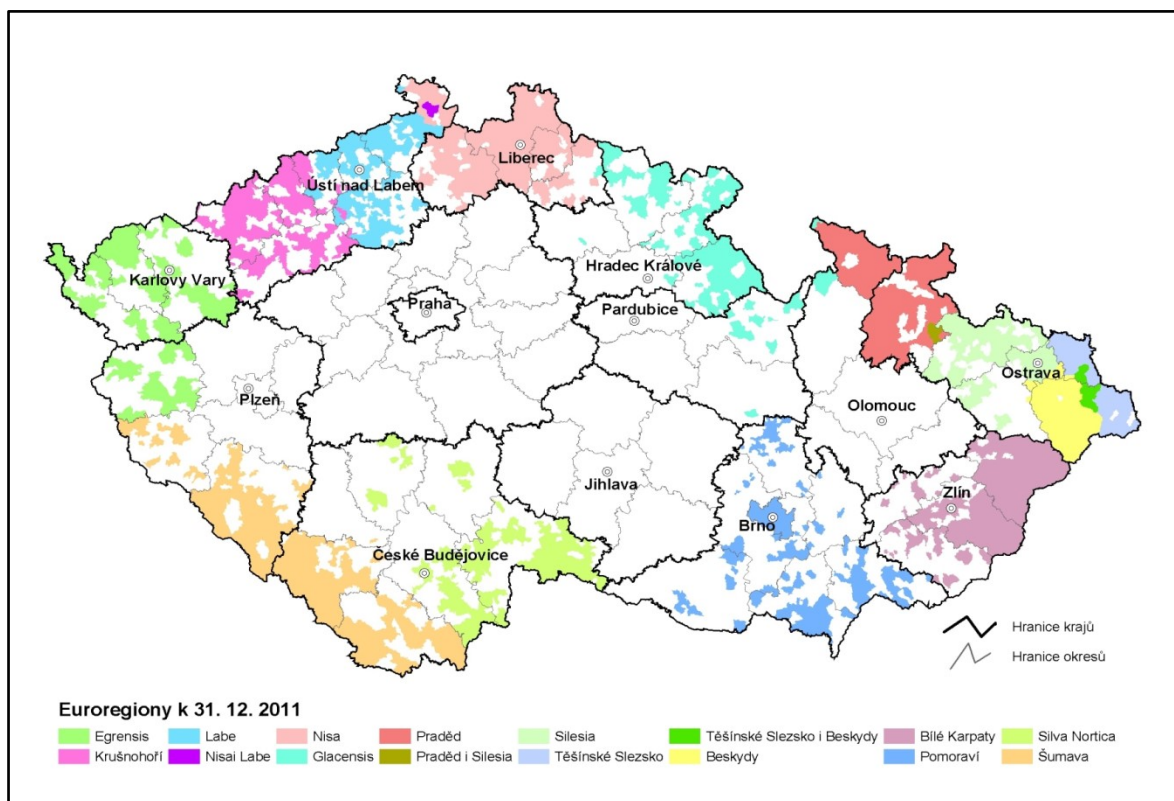
Zdroj: BRANDA, Pavel, 2009; vlastní zpracování, 2015

V období let 1991 – 1993 začaly vznikat na území ČR první euroregiony, nejprve se jednalo o euroregiony na česko-německém pohraničí. Nejstarším euroregionem v ČR se stal Euroregion Nisa, který byl založen v roce 1991 a obsahoval třístrannou spolupráci pohraničí (ČR-Německo-Polsko), to ukazuje také tabulka 3.1. V roce 1992 vznikly Euroregiony Labe a Krušnohoří pro přeshraniční spolupráce s Německem. Euroregion Egrensis a Šumava započaly svoji činnost v roce 1993. Postupně vznikaly další euroregiony především na česko-polské hranici Euroregion Glacensis, Praděd, Těšínské Slezsko, Silesia. Poté v období 1999 – 2002 začala probíhat přeshraniční spolupráce také v česko-slovenském pohraničí a česko-rakouském prostřednictvím euroregionů Pomoraví, Beskydy, Bílé Karpaty, Silva Nortica.

Působnost a vymezení jednotlivých euroregionů v ČR znázorňuje obrázek 3.1. Z geografického vymezení euroregionů je zřejmá četnost a pokrytí působnosti území

euroregionů zvláště na hranici ČR s Německem a také lze pozorovat výraznější spolupráci ČR s Polskem<sup>42</sup>.

**Obrázek 3.1: Euroregiony v České republice**



Zdroj: ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, stav k 31. 12. 2011

**Cílem euroregionů** v ČR je především podpora a rozvoj přeshraniční spolupráce. Všechny euroregiony také zpravují Fond malých projektů v rámci programů přeshraniční spolupráce. Většina euroregionů zřizuje pracovní skupiny, které řeší konkrétní stanovenou problematiku. Tyto skupiny jsou složeny z odborníků z obou stran hranice. Nejčastěji jsou v euroregionech ustaveny pracovní skupiny v oblasti cestovního ruchu. Dlouhodobé cíle a vize si stanovují samotné euroregiony, za prostředky k dosažení těchto cílů lze považovat realizované projekty.

**Právní postavení** českých částí euroregionů mají právní formu *zájmového sdružení právnických osob* dle § 20 písm. f) občanského zákoníku č. 40/1964 Sb. ve znění pozdějších předpisů nebo *sdružení obcí* podle § 49 zákona o obcích č. 128/2000 Sb. ve znění pozdějších předpisů. Vzhledem k úloze euroregionů, však nemají právní postavení zcela relevantní jejich významu. Národní části euroregionu tvoří společný euroregion na základě dohody o spolupráci. V těchto dohodách je popsáno fungování euroregionu

<sup>42</sup> BRANDA, Pavel, ref. 35

a společné struktury, dohody mají obvykle písemnou formu. Euroregion nemá právní subjektivitu, tu mají pouze jeho národní části. Zhruba polovina euroregionů v ČR zvažuje vytvoření společného právního subjektu, většinou prostřednictvím právního nástroje ESÚS. Avšak je většina euroregionů v ČR ve fázi vyčkávání či vytváření přípravných kroků.

**Členství v euroregionu** je možné na předem definovaném území daného euroregionu a členskou základnu tvoří města a obce. Ty mohou být samostatnými členy nebo členy jako sdružení v podobě svazků obcí či mikroregionů. Kromě obcí a měst, svazků mohou být dalšími členy euroregionů v ČR zejména hospodářské komory, vysoké školy, kraje, firmy, subjekty zabývající se ochranou přírody, občanská sdružení.

**Financování euroregionů** v ČR můžeme nastínit tak, že euroregiony sice nehospodaří s primárním cílem vytváření zisku, ale také musí financovat svůj běžný provoz a s ním spojené aktivity na podporu přeshraniční spolupráce. Zdroje financování euroregionů můžeme rozdělit do následujících skupin:

- členské příspěvky,
- příspěvky od krajů či velkých měst,
- příjmy z hospodářské činnosti (např. prodej služeb),
- platby za administrování Fondu malých projektů v rámci programů přeshraniční spolupráce,
- financování některých aktivit z vlastních projektů předkládaných do programů přeshraniční spolupráce,
- prostředky z dalších evropských projektů,
- prostředky poskytnuté jednorázově různými subjekty na konkrétní akce.

Členské příspěvky představují ve všech euroregionech základní zdroj příjmů. Tyto členské příspěvky platí členské obce a města euroregionu jako roční příspěvek, který je obvykle vymezen sazbou na jednoho obyvatele. Ostatní členové mohou mít členský příspěvek vymezen paušálně či mohou být od těchto příspěvků osvobozeni. Následující tabulka 3.2 uvádí příklad širokého rozpětí členských příspěvků za rok 2010 u českých částí euroregionů působících na česko-polském pohraničí. Z tabulky 3.2 je patrné, že Euroregion Nisa získá do svého rozpočtu několikrát vyšší částku než ostatní euroregiony, což mu umožňuje provádět rozsáhlou projektovou činnost. Některé euroregiony vyvíjí také svou vlastní činnost a získávají tak další příjmy, většinou se jedná o placené služby zpracování

projektových žádostí, studie proveditelnosti a jiné. Další příjmy v roce 2010 nejvíce vytvářely euroregiony Nisa a Těšínské Slezsko. Pro některé euroregiony vzniká problém zajištění cash-flow v průběhu roku, zejména kvůli opožděným platbám za administraci Fondu mikroprojektů a proto si některé euroregiony berou např. překlenovací úvěr, stav v roce 2010 znázorňuje tabulka 3.2.

**Tabulka 3.2: Příjmy českých částí euroregionů a jejich hospodaření v roce 2010**

<b>Euroregion</b>	<b>Členské příspěvky (Kč/ob.)</b>	<b>Celkové příjmy z členských příspěvků (tis. Kč)</b>	<b>Další příjmy (prodej služeb apod.); (tis. Kč)</b>	<b>Finanční rezerva/nesplacený úvěr (tis. Kč)</b>
<b>Nisa</b>	5	2609	2000	6191
<b>Glacensis</b>	4	1725	0	0
<b>Těšínské Slezsko</b>	2,6	440	2500	-1000
<b>Praděd</b>	3	660	0	0
<b>Silesia</b>	2	900	0	40
<b>Beskydy</b>	2,5	410	35	1000

Zdroj: EUROREGION NEISSE-NISA-NYSA, 2015; vlastní zpracování, 2015

### 3.3 Podpora přeshraniční spolupráce ČR - Polsko

Zaměření na česko-polské pohraničí vychází vzhledem k tématu diplomové práce orientace na Euroregion Silesia, tedy přeshraniční spolupráci Česká republika – Polská republika. Státní hranice mezi těmito státy měří 796 km. Na tomto pohraničí se nachází nejvýchodnější bod ČR, konkrétně v Moravskoslezském kraji u obce Bukovec a také nejvyšší bod ČR hora Sněžka (1603 m n.m.) v Královéhradeckém kraji.

Dnešní podoba přeshraničních vztahů ČR – Polsko se začala obnovovat od 90. let 20. století a poté významnými mezníky se stal vstup obou zemí do EU k 1. 5. 2004 a také vstup do Schengenského prostoru k 21. 12. 2007<sup>43</sup>. Je patrné již z tabulky 3.1, že se na česko-polské hranici nachází 6 euroregionů. Euroregion Nisa, Glacensis, Praděd, Silesia, Těšínské slezsko, Beskydy, jejichž českou část území česko – polské spolupráce znázorňuje následující obrázek 3.2.

<sup>43</sup> ROUBÍNEK, Pavel a Petr KLADIVO. *Vybrané historické a socioekonomické souvislosti česko-polských přihraničních vztahů*. [online]. 27. 9. 2013. [cit. 26. 2. 2015]. Dostupné z: [http://fast10.vsb.cz/226/zadani-sem-praci/silesia\\_support/konference/5\\_roubinek\\_kladivo.pdf](http://fast10.vsb.cz/226/zadani-sem-praci/silesia_support/konference/5_roubinek_kladivo.pdf)



**Obrázek 3.2: Euroregiony na česko-polském příhraničí**



Zdroj: EUREGIO PL-CZ, 2015; vlastní úprava, 2015

Česko-polská spolupráce v podobě finanční podpory programu Phare CBC Česká republika – Polsko byla zahájena v roce 1999. Tento program byl ukončen v roce 2003 a díky vstupu obou zemí do EU se přeshraniční spolupráce česko-polsko realizovala prostřednictvím iniciativy INTERREG IIIA. V období 2004-2006 INTERREG IIIA ČR-Polsko bylo z ERDF vyčleněno celkem pro obě strany příhraničí 34,5 mil. EUR. Česko-polská spolupráce byla realizovaná v období 2007-2013 prostřednictvím *Operačního programu Přeshraniční spolupráce Česká republika-Polská republika* již bylo vymezeno z ERDF 219,4 mil. EUR. Fond mikroprojektů je součástí tohoto programu a znázorňuje 20 %, což je 43,8 mil. EUR z celkových vymezených prostředků na OP Přeshraniční spolupráci ČR-PR 2007-2013. Tento Fond mikroprojektů spravují samy euroregiony. Tento OP Přeshraniční spolupráce ČR-PR 2007-2013 má čtyři prioritní osy:

- Prioritní osa 1 - Posilování dopravní dostupnosti, ochrana životního prostředí a prevence rizik,
- Prioritní osa 2 - Podpora rozvoje podnikatelského prostředí a cestovního ruchu,
- Prioritní osa 3 - Podpora spolupráce místních společenství,
- Prioritní osa 4 - Technická pomoc.

OP Přeshraniční spolupráce ČR-PR 2007-2013 přineslo několik nových pojetí zpracování. Jedná se o podávání žádosti o dotaci prostřednictvím webové aplikace Benefit7, nutnost zpracování v českém i polském jazyce, rozpočet projektu musí být veden v eurech, každý z projektů musí plnit nejméně 2 ze 4 kritérií přeshraniční spolupráce (společná příprava, realizace, financování, personál) a žádost o dotaci podává vždy Vedoucí partner.

Území Operačního programu Přeshraniční spolupráce Česká republika-Polská republika 2007-2013 znázorňuje obrázek 3.3. Na české straně zahrnuje NUTS III, kraje Liberecký, Královehradecký, Pardubický, Olomoucký a Moravskoslezský. Polské strana vymezuje území Opolského vojvodství a přesně vymezené příhraniční oblastmi Slezského a Dolnoslezského vojvodství<sup>44</sup>.

**Obrázek 3.3: Operační program přeshraniční spolupráce Česká republika-Polská republika 2007-2013**



Zdroj: EUROREGION SILESIA – CZ, 2008

*INTERREG VA Česká republika-Polská republika 2014-2020* neboli program Přeshraniční spolupráce ČR-PR 2014-2020 má výrazné zpoždění. První projekty budou moci začít být uskutečňovány nejspíše až v polovině roku 2016, což je 2,5 roku po spuštění období 2014–2020. Plánovaný rozpočet pro období 2014-2020 je stanoven na 226 mil. EUR. Podporované aktivity v rámci tohoto programu jsou následující:

- Prioritní osa 1 – Společné řízení rizik,
- Prioritní osa 2 – Rozvoj potenciálu přírodních a kulturních zdrojů pro podporu zaměstnanosti,

<sup>44</sup> EUROREGION SILESIA. *Programy EU na podporu přeshraniční spolupráce*. [online]. 2015 [cit. 3. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=programy-EU&show\\_menu=59](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=programy-EU&show_menu=59)

- Prioritní osa 3 – Vzdělání a kvalifikace,
- Prioritní osa 4 – Spolupráce institucí a komunit.

Podporované území znázorňující obrázek 3.3 se v tomto období nezmění. Součástí programu je také Fond mikroprojektů, což je pružný nástroj pro realizaci nejmenších projektů programu. Důležitými změnami pro toto období je nutnost předložit formulář projektového záměru k posouzení na Společný technický sekretariát, povinnost naplňovat indikátory výstupu, povinnost naplnit 3 kritéria spolupráce a umožnění realizace třístranných projektů (např. ČR, Polsko, Slovensko)<sup>45</sup>.

### 3.4 Charakteristika Euroregionu Silesia

Euroregion Silesia působí společně s dalšími 5 euroregiony na česko-polském příhraničí, jak znázorňuje obrázek 3.2 a patří mezi nejmladší z těchto euroregionů. Euroregion Silesia byl ustaven v září 1998 a byla tak vyplněna mezera historického území Horního Slezska, která se nacházela mezi sousedními euroregiony Praděd a Těšínské Slezsko, jejichž vznik je datován o něco dříve. Přehled dat vzniku všech euroregionů uvádí tabulka 3.1. Euroregion Silesia zahrnuje oblast s více než 770 tisíci obyvateli. Česká část euroregionu se rozkládá v Moravskoslezském kraji a dotýká se 4 z jeho 6 okresů. Jedná se o okresy *Opava, Bruntál, Nový Jičín a Ostrava-město*. Polská část se zahrnuje Slezské a Opolské vojvodství a vymezuje *ratibořský, vodislavský, rybnický a hluchýnský okres*<sup>46</sup>. Ucelený přehled o Euroregionu Silesia přináší tabulka 3.3.

<sup>45</sup> CZ-PL CÍL 3 2007-2013. Nové období 2014-2020. [online]. 2015 [cit. 3. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.cz-pl.eu/nove-obdobi-2014-2020.html>

<sup>46</sup> GALUSZKOVÁ NOVOTNÁ, J., D. KARDACZYŃSKA a M. SIARA. Euroregion Silesia. Racibórz: Stowarzyszenie Gmin Dorzecza Górnej Odry, 2009. ISBN 978-83-89802-82-8.

**Tabulka 3.3: Statistické údaje Euroregionu Silesia k 1. 7. 2014**

<b>Euroregion SILESIA</b>	<b>česká část</b>	<b>polská část</b>	<b>celkem</b>
Rozloha km <sup>2</sup>	1 224	1 508	2 732
Počet obyvatel (v tis.)	488	283	771
Počet členských obcí	56	20	76
Přidružené členské organizace	Slezská univerzita v Opavě Okresní hospodářská komora Opava Matice slezská Opava Místní akční skupiny Opavsko Místní akční skupina Hlučínsko	0	5
Dotčené okresy	Opava, Bruntál – část, Nový Jičín – část, Ostrava-město – část	raciborski, głubczycki, wodzisławski - část, rybnicki - část	8
Dotčené kraje/vojvodství	Moravskoslezský	Slezské, Opolské	3
Správní sídlo	Opava	Racibórz	2

Zdroj: EUROREGION SILESIA, 2015; vlastní zpracování, 2015

*Česká část Euroregionu Silesia* byla založena dne 7. července 1998 pod názvem „*Regionální sdružení pro česko-polskou spolupráci Opavské Slezsko*“. Zakládajícími městy byly pouze Opava a Krnov. V průběhu let se postupně členská základna rozšiřovala. V roce 1999 přibýlo 17 členských obcí a měst. V následujícím roce se členská základna opět rozšířila o 19 obcí a v roce 2001 se rozrostla o dalších 18 obcí a měst. Nejvyšší počet členů členské základny byl zaznamenán v roce 2003, kdy dosahovala česká část 60 členských obcí a měst. V roce 2008 se k členské základně euroregionu připojilo Statutární město Ostrava, čímž se počet obyvatel v české části euroregionu více než zdvojnásobil. Avšak docházelo i k úbytkům členů základny euroregionu. Za nejvýznamnější lze považovat odchod zakládajícího člena město Krnov v roce 2011, které ukončilo své členství v Euroregionu Silesia z důvodu souběžného členství v Euroregionu Praděd. Členská základna české části Euroregionu Silesia se tak v posledních letech stabilizovala na 56 členů, avšak záměr je tuto základnu stále rozšiřovat. Obce české členské základny vymezuje tabulka 3.4. Česká strana Euroregionu Silesia má na rozdíl od polské strany 5 přidružených členů. Jedná se o *Slezskou univerzitu v Opavě*, *Okresní hospodářskou komoru Opava*, které jsou přidruženými členy od roku 1999. Matice slezská Opava, což je nepolitické občanské sdružení na území Českého Slezska, je

přidruženým členem od roku 2000. Dále jsou přidruženými členy občasně sdružení Místní akční skupina Opavsko (od roku 2011) a Místní akční skupina Hlučínsko (od roku 2012)<sup>47</sup>.

**Tabulka 3.4: Členská základna české části Euroregionu Silesia**

OKRES OPAVA	Bolatice, Branka u Opavy, Brumovice, Budišov n/Budišovkou, Budišovice, Černá ve Slezsku, Dolní Benešov, Dolní Životice, Háj ve Slezsku, Hať, Hlavnice, Hlubočec, Hlučín, Hněvošice, Holasovice, Hrabyně, Hradec nad Moravicí, Chlebičov, Koberice, Kozmice, Kravaře, Kyjovice, Litultovice, Melč, Mikolajice, Mokré Lazce, Neplachovice, Nové Sedlice, Oldřišov, Opava, Píšť, Rohov, Slavkov, Služovice, Sosnová, Stěbořice, Strahovice, Sudice, Šilheřovice, Štítina, Těškovice, Uhlířov, Velké Heraltice, Velké Hoštice, Vítkov
OKRES BRUNTÁL	Horní Benešov, Horní Životice, Staré Heřminovy
OKRES NOVÝ JIČÍN	Nový Jičín, Fulnek, Odry
OKRES OSTRAVA-MĚSTO	Ostrava, Čavisov, Dolní Lhota, Horní Lhota, Velká Polom

Zdroj: EUROREGION SILESIA, 2015; vlastní zpracování, 2015

*Polská část Euroregionu Silesia* byla založena dne 4. června 1998 jako „*Sdružení obcí povodí Horní Odry*“. První setkání zakladatelských obcí polské části se však uskutečnilo již o měsíc dříve. Setkání se účastnili zástupci obcí z glubčického okresu Baborów a Kietrz, z ratibořského okresu Kornowac, Racibórz, Rudnik, z rybnického okresu Lysku a s wodislawského okresu Lubomia. Informace o založení tohoto sdružení podnítily řadu dalších obcí k přistoupení ještě téhož roku založení. Další rozšíření polské základny proběhlo v roce 1999 o 5 obcí<sup>48</sup>. Poté se více méně počet členů stabilizoval a k poslednímu rozšíření členské základny došlo v roce 2014 přistoupením obce Gminy Jejkowice. V současné době členská základna polské části euroregionu tvoří 20 členů<sup>49</sup>, které jsou uvedeny v tabulce 3.5, tyto města dále tvoří pod ně spadající přilehlé obce.

**Tabulka 3.5: Členská základna polské části Euroregionu Silesia**

OKRES GLUBCZYCKI	BABORÓW, BRANICE, GLUBCZYCE, KIETRZ
OKRES RACIBORSKI	KORNOWAC, KRZANOWICE, KRZYŻANOWICE, KUŹNIA RACIBORSKA, PIETROWICE WIELKIE, RACIBÓRZ, RUDNIK
OKRES RYBNICKI	JEJKOWICE, LYSKI
OKRES WODZISŁAWSKI	GORZYCE, LUBOMIA, MARKŁOWICE, MSZANA, PSZÓW, RYDUŁTOWY, WODZISŁAW ŚLĄSKI

Zdroj: EUROREGION SILESIA, 2015; vlastní zpracování, 2015

<sup>47</sup> EUROREGION SILESIA. *Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020*. [online]. 2014 [cit. 26. 10. 2014]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=cinnost-strategie-rozvoje-2014-2020](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=cinnost-strategie-rozvoje-2014-2020)

<sup>48</sup> GALUSZKOVÁ NOVOTNÁ, J., D. KARDACZYŃSKA a M. SIARA, ref. 46

<sup>49</sup> EUROREGION SILESIA - CZ. *Bulletin Euroregionu Silesia - Čtvrtletník Euroregionu Silesia*. Září 2014. Číslo 11. ISSN 2084-0020

### 3.4.1 Poslání, cíle a vize Euroregionu Silesia

Hlavní cíl Euroregionu Silesia je spatřován jako podpora a realizace česko-polské spolupráce. Poslání, vizi, strategické cíle a opatření tohoto euroregionu vymezuje dokument *Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020*. Je to první zkušenost ve strategickém plánování Euroregionu Silesia, jehož úkolem bylo vytvoření podmínek pro systematický rozvoj přeshraniční spolupráce a také podporovat činnosti subjektů, které realizují přeshraniční spolupráci na území Euroregionu Silesia od roku 2014.

*Posláním Euroregionu Silesia podle této Strategie je: „Intenzivní přeshraniční spolupráce - náš společný a udržitelný rozvoj.“* K naplnění tohoto poslání přispívají dílčí cíle, opatření i jednotlivé realizované projekty. Vize euroregionu je spatřována jako: *„Prosperující česko-polský region, který podporuje ideu evropské jednoty a společně rozvíjí svou budoucnost na základě partnerské spolupráce.“* Vize přispívá k naplnění poslání euroregionu, je to porozumění a určení toho čeho chce euroregion dosáhnout do roku 2020. Tato vize je konkretizována pro jednotlivé tematické oblasti (doprava, cestovní ruch, kultura a sport, vzdělání a podnikání, lidé a prostředí pro život). Pro každou tematickou oblast jsou vymezeny specifické strategické cíle a opatření. Dokumentem Strategie rozvoje Euroregionu Silesia se podrobněji zabývá 4. kapitola diplomové práce.

### 3.4.2 Právní základ, struktura a činnost Euroregionu Silesia

Euroregion Silesia - CZ je *zájmové sdružení právnických osob*, jehož činnosti zahrnují podporu a realizaci česko-polské spolupráce v příhraničním regionu Moravy a Slezska. Euroregion Silesia nemá právní subjektivitu. Dokument, který zastřešuje vznik a fungování euroregionu je *Smlouva o spolupráci pod názvem Euroregion Silesia*, která byla podepsána dne 20. září 1998. Dalším důležitým dokumentem ustavující Euroregion Silesia jsou *Stanovy Euroregionu Silesia*, které byly schváleny Prezidiem a nabyly platnosti 4. srpna 2006.

*Organizační struktura Euroregionu Silesia* se skládá ze společných struktur pro českou i polskou část a také z orgánů, které působí samostatně v ČR a samostatně v Polsku. Tuto strukturu znázorňuje obrázek 3.4.

*Společné orgány Euroregionu Silesia* tvoří prezidium euroregionu, předseda euroregionu a pracovní skupiny. Nejvyšším společným orgánem je *Prezidium Euroregionu Silesia*, které je složeno z 5 zástupců z české strany a 5 zástupců z polské strany. Zástupci jsou

vybrání Valnou hromadou z obou stran euroregionu. *Předseda euroregionu* zastupuje a reprezentuje Euroregion Silesia. Funkce předsedy euroregionu je vykonávána zvoleným zástupcem, který je střídavě z české či polské části. Tato funkce je zastupována místopředsedou, který je obvykle z druhé části euroregionu, než je předseda euroregionu. Předseda i místopředseda působí zpravidla po období jednoho roku. *Pracovní skupiny* jsou vždy sestaveny ze zástupců české i polské strany euroregionu a vzhledem k organizační struktuře jde o nejvíce podřízenou formu. Těchto pracovních skupin se účastní především členové zakladatelských sdružení euroregionu nebo také může jít o přizvané experty, kteří nejsou členy sdružení. K fungování a plnění běžných úkolů Euroregionu Silesia jsou určeny *stálé pracovní skupiny*. Dále mohou být ustanoveny *pracovní skupiny na dobu určitou* a to s účelem plnění specifických úkolů. V současnosti jsou jmenovány dvě společné pracovní skupiny:

- společná pracovní skupina pro záležitosti ESÚS,
- společná pracovní skupina pro implementaci Strategie rozvoje Euroregionu Silesia pro období 2014-2020<sup>50</sup>.

**Obrázek 3.4: Organizační struktura Euroregionu Silesia**



Zdroj: EUROREGION SILESIA, 2014

*Samostatnými subjekty*, které zvlášť fungují pro českou a polskou stranu jsou Valná hromada, Rada, Revizní komise spolu s Pracovními skupinami a Sekretariát, jak ilustruje

<sup>50</sup> EUROREGION SILESIA, ref. 47

obrázek 3.4. *Valná hromada* je nejvyšší orgán, ustanovený každou stranou euroregionu. Tato valná hromada se skládá ze všech členů řádných i přidružených na daném území euroregionu. *Rada* působí také jako nejvyšší orgán, ovšem mezi zasedáními Valné hromady. Důležitou funkci v Radě zastává předseda, který je současně statutární zástupce české části euroregionu a zastupuje jej místopředseda. V Radě může působit nejvýše 11 členů. *Sekretariát* je výkonný orgán euroregionu se všeobecnou působností. Sekretariát české strany euroregionu Silesia má sídlo v Opavě a hlavní funkci zastává tajemník. Sekretariát polské strany sídlí v Ratiboři a hlavní funkci zde má ředitelka. *Revizní komise* působí jako kontrolní orgán, který je složen nejméně ze tří osob.

**Hlavní předmět činnosti Euroregionu Silesia** vymezují Stanovy jako: „*Podporu a realizaci česko-polské spolupráce v příhraničních regionech polského Slezska a českého Slezska a Moravy s cílem potlačit negativní vliv existence státní hranice, zajistit rovnoměrný rozvoj příhraničního území po obou stranách hranice a umožnit tak plynulou integraci tohoto území v rámci Evropské unie*“<sup>51</sup>. Euroregion Silesia má společný zájem na realizaci oblasti dopravní infrastruktury, životního prostředí. Napomáhá k rozvoji turismu a cestovního ruchu v příhraničním regionu, podporuje spolupráci mezi školami po obou stranách hranice, stará se o společné kulturní dědictví, pomáhá v rozvoji kultury, vzdělání a sportu v příhraničním regionu. Zahrnuje podporu výměny zkušeností a informací z oblasti trhu práce, hospodářské a obchodní spolupráce, prevence a řešení živelných pohrom, společného plánování rozvoje příhraničního regionu. V neposlední řadě poskytuje informace o příhraničním regionu, prezentuje jej a podporuje myšlenky evropské integrace.

Činnost euroregionu zajišťují především vlastní sekretariáty, jeden na české a druhý na polské straně. Jejich kontakty byly zpočátku spíše sporadické a zabezpečovaly samotné fungování své národní části. V průběhu let existence euroregionu se spolupráce natolik rozvinula, že jsou nyní spolu sekretariáty téměř v každodenním kontaktu a konzultují spolu běžné pracovní záležitosti. Tato vzájemná spolupráce probíhá bez překladatelů či perfektní znalosti druhého jazyka, protože si pracovníci navzájem rozumí bez větších problémů. Oba sekretariáty podepsaly v roce 2008 dohodu o spolupráci při realizaci tzv. *Fondu mikroprojektů* v Euroregionu Silesia. Tento fond je součástí *Operačního programu*

---

<sup>51</sup> EUROREGION SILESIA. *Stanovy Euroregionu Silesia*. [online]. 4. 8. 2006 [cit. 1. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=euroregion-silesia-stanovy](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=euroregion-silesia-stanovy)



*Přeshraniční spolupráce Česká republika – Polská republika na období 2007 – 2013.* Dohoda je vnímána jako velký závazek i pro další období<sup>52</sup>.

### **3.4.3 Financování Euroregionu Silesia**

Euroregion Silesia jako všechny ostatní euroregiony v ČR nehospodaří s hlavním cílem vytváření zisku, ale platí zde nutnost financování běžného provozu a jiných aktivit na podporu přeshraniční spolupráce. Jednotlivé zdroje příjmů, jak uvádí Stanovy Euroregionu Silesia lze vymezit následovně:

- členské příspěvky řádných členů Sdružení,
- členské příspěvky přidružených členů Sdružení,
- účelové i neúčelové dotace a granty,
- sdružené prostředky,
- příjmy ze služeb poskytovaných Sdružením při plnění úkolů,
- podpůrné prostředky a dary.

Valná hromada Euroregionu schvaluje kritéria pro určení výše členských příspěvků od řádných členů a také stanovuje výši a splatnost členských příspěvků u přidružených členů, u nich je ovšem výše příspěvků řešena individuálně na základě smlouvy o přidruženém členství. Sdružení ručí celým svým majetkem za své závazky.

Tendence rozpočtů minulých let včetně rozpočtu na rok 2015 však znázorňuje, že skutečné příjmy Euroregionu Silesia tvoří pouze členské příspěvky řádných členů, poskytnuté dotace z Fondu mikroprojektů a úroky z účtu<sup>53</sup>.

Největší část financování Euroregionu Silesia připadla z Fondu mikroprojektů realizovaném v rámci Operačního programu přeshraniční spolupráce Česká republika – Polská republika 2007-2013, jenž je spolufinancován z ERDF. Alokace Fondu mikroprojektů pro Euroregion Silesia byla vymezena celkem na 5 918 550 EUR, částka byla rozdělena pro českou část 2 603 550 EUR a polskou část 3 315 000 EUR, jak znázorňuje tabulka 3.5. Tato alokace představuje finanční příspěvek z ERDF bez finančních prostředků určených na administraci Fondu. Alokace Fondu mikroprojektů INTERREG VA Česká republika-Polsko 2014-2020 je vymezena také v tabulce 3.6. Ovšem program pro současné období 2014-2020 je výrazně zpožděn.

---

<sup>52</sup> GALUSZKOVÁ NOVOTNÁ, J., D. KARDACZYŃSKA a M. SIARA, ref. 46

<sup>53</sup> EUROREGION SILESIA. *Rozpočet Euroregionu Silesia - CZ*. [online]. 2015 [cit. 12. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=euroregion-silesia-financovani-CZ](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=euroregion-silesia-financovani-CZ)

**Tabulka 3.6: Finanční alokace Fondu mikroprojektů z prostředků ERDF (pro Euroregion Silesia, v EUR)**

<b>Euroregion Silesia</b>	<b>Iniciativy INTERREG IIIA 2004-2006</b>	<b>OP Přeshraniční spolupráce 2007-2013</b>	<b>INTERREG VA ČR- Polsko 2014-2020</b>
Česká část	372 463	2 603 550	2 277 201
Polská část	525 088	3 315 000	3 864 950
<b>Celkem</b>	<b>897 551</b>	<b>5 918 550</b>	<b>6 142 151</b>

Zdroj: EUROREGION SILESIA – CZ, 2008; EUROREGION SILESIA 2015b; vlastní zpracování, 2015

### 3.4.4 Spolupráce Euroregionu Silesia

Euroregion Silesia není uzavřeným sdružením, nýbrž stále rozvíjí vzájemnou spolupráci mezi mnoha subjekty. Euroregion Silesia spolupracuje se všemi euroregiony na česko-polské hranici, ale také se všemi euroregiony v ČR tak v Polsku. Polská část Euroregionu Silesia se zapojuje v rámci *Fóra polských hraničních regionů*. Česká část Euroregionu Silesia do spolupráce s *Asociací euroregionů ČR* ovšem doposud zapojena není. Euroregion Silesia není členem ani AEBR. Avšak spolupracuje s touto asociací, zapojuje se do jejích činností a pravidelně je informován o dění a událostech. Další spolupráce Euroregionu Silesia proběhla v rámci zemí Visegrádské čtyřky (ČR, Polsko, Maďarsko, Slovensko) prostřednictvím *Konzultativní rady euroregionů visegrádských zemí*. Význačné postavení si získal Euroregion Silesia od roku 2000 prostřednictvím *Česko-polské mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci*. Euroregion Silesia se aktivně podílí na činnostech této komise, je zapojen do pracovní skupiny pro přeshraniční dopravní spojení a jiné. V roce 2004 se zapojil Euroregion Silesia spolu s Euroregionem Těšínské Slezsko do spolupráce s francouzsko-německým *REGIO PANIMA*. Cílem projektu bylo především sdílení znalostí, zkušeností či osvědčených postupů a vytvoření sítě partnerů, kteří podporují přeshraniční spolupráci<sup>54</sup>.

<sup>54</sup> GALUSZKOVÁ NOVOTNÁ, J., D. KARDACZYŃSKA a M. SIARA, ref. 46

## 4 Analýza a implementace Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020

Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020 je strategickým dokumentem, jehož cílem je vytvořit podmínky pro systematický rozvoj přeshraniční spolupráce a podporu subjektů realizujících přeshraniční spolupráci na území Euroregionu Silesia (ERS). Strategii můžeme chápat také jako rozvojový dokument, který vymezuje poslání, vizi a dlouhodobé cíle Euroregionu Silesia, a také opatření včetně aktivit, které povedou k naplnění stanovených cílů v daném období. Hlavním úkolem je přetvářet poslání a vizi do reálných záměrů.

V souvislosti se zahájením nového programového období 2014-2020 si orgány Euroregionu Silesia začaly v roce 2013 uvědomovat *nutnost strategického plánování*. Vzorem se staly ostatní euroregiony na česko-polské hranici, které mají se strategickým plánováním o něco větší zkušenosti. Strategie rozvoje Euroregionu Silesia je historicky první plánovací rozvojový dokument Euroregionu Silesia. Strategie rozvoje byla *zpracována v průběhu období dubna 2013 - března 2014* a byla vyhotovena *externím zpracovatelem v úzké spolupráci s odborníky* na obou stranách hranice a pracovníky Euroregionu Silesia.

Metodickým postupem pro zpracování Strategie byla především *orientace na realizaci*, tedy *cílený postup*, který je charakteristický pro všechny části této Strategie. Strategie rozvoje Euroregionu Silesia je rozčleněna do 3 částí: Analytická část, Strategická část a Implementační část dokumentu. *Analytická část* je poměrně rozsáhlá část Strategie a obsahově tvoří více než polovinu této Strategie rozvoje. Její součástí je důležitá mapovací studie ERS, která popisuje a vymezuje rozdíly mezi českou a polskou částí euroregionu v různých oblastech např. obyvatelstvo, ekonomika a trh práce, doprava, technická infrastruktura, kultura, sport, cestovní ruch a jiné. Tato část zahrnuje dotazníkové šetření provedené zvlášť na české a polské straně euroregionu. V neposlední řadě patří do této části SWOT analýza, která vymezuje silné a slabé stránky ERS a jeho příležitosti a hrozby. *Návrhová část* vychází z mapovací studie v uvedené předcházející části a na jejím základě bylo vytyčeno poslání, vize a dlouhodobé cíle euroregionu. Stanovené cíle jsou důležité pro zajištění rozvoje území a kvality života obyvatel euroregionu. V této části jsou obsaženy příklady projektů, které přispívají k naplnění Strategie rozvoje ERS. *Implementační část* je vymezena stručně vzhledem k celému

rozsahu Strategie. Tato část obsahuje především harmonogram realizace, monitoringu a hodnocení, které jsou důležité pro celkovou efektivitu implementace. V následujících podkapitolách je provedena analýza těchto částí.

#### **4.1 Analýza a zhodnocení dokumentu Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020**

Strategické plánování představuje systematické řízení, které je zaměřeno v tomto případě na to, aby Euroregion Silesia dlouhodobě naplňoval svoji roli v přeshraniční spolupráci. Pozitiva strategického plánování lze spatřovat v uvědomění si směru dlouhodobého vývoje a následného zaměření na řešení klíčových problémů. Také poukazuje na vývoj vnějšího prostředí, jak minimalizovat negativní dopad hrozeb a v budoucnosti zužítkovat možné příležitosti.

Nejprve bylo potřebné zmapovat stávající jednotlivé oblasti rozvoje euroregionu a následně z výsledků vyvodit vizi, dlouhodobé cíle a zvolit náležitá opatření včetně doporučení jakým směrem se má Euroregion Silesia v období 2014-2020 ubírat. Strategie je vypracována na období 2014-2020 z důvodu toho, že euroregion čerpá evropské dotace v rámci politiky soudržnosti, jež je realizována v sedmiletém období 2014-2020. Zpracování této Strategie trvalo celkem rok, což se obecně jeví pro tvorbu strategického dokumentu jako dostatečně potřebná a dlouhá doba. Ovšem za předpokladu včasného spuštění programového období v roce 2014, by ERS nemohl Strategii rozvoje realizovat již od počátku roku 2014. Nicméně okolnosti způsobily zpoždění schválení Dohody o partnerství ČR, tudíž by bylo vyhovující na Strategii pracovat i v následujících měsících (po březnu 2014). Dohoda o partnerství ČR byla schválena Evropskou komisí až v srpnu 2014. Do podepsání Dohody o partnerství a schválení Operačních programů není možné dotační prostředky vymezené pro „nové období“ ze strukturálních a investičních fondů EU čerpat. Operační programy pro ČR na období 2014-2020 nebyly doposud schváleny Evropskou komisí. Oficiálně jsou první výzvy Operačních programů plánovány na jaro 2015. Proto z tohoto hlediska není Strategie aktuální a volba data zpracování není zcela adekvátní. To ovšem neubírá na kvalitě a potřebě tohoto dokumentu, jelikož Strategie rozvoje Euroregionu Silesia je otevřeným dokumentem, který bude v průběhu let doplňován a aktualizován tak, aby v maximální míře přispěl k naplnění cílů, opatření a vize euroregionu. Volba externího zpracovatele se jeví jako méně vhodná. K zajištění definování konkrétních potřeb euroregionu byly vytvořeny účelové skupiny. Jde o čtyři

pracovní skupiny a jednu řídící skupinu, ta se skládala z 8 členů z každé strany euroregionu. Ačkoli externí zpracovatel spolupracoval na zpracování dokumentu s českou stranou zadavatele a konzultantem na polské straně, struktura dokumentu je z hlediska české a polské strany často odlišně pojata. To způsobuje složitější orientaci v textu a dokument tak může být vnímán jako nejednotný. V dokumentu lze nalézt špatné rozložení textu, nejednotnost tabulek a různé stylistické chyby, což naznačuje, že externí zpracovatel nepracoval důkladně. Jednotlivé zdroje dat pod tabulkami nejsou citovány správně. Proto stojí za zvážení zpracování Strategie každou částí euroregionu zvlášť, poté Strategii společně sjednotit a zvolit pouze externího dodavatele pro grafickou úpravu a následnou publikaci dokumentu. Strategie rozvoje má celkem 189 číslovaných stran a to včetně příloh. Rozsah dokumentu je proto dostatečný, po obsahové stránce velmi podrobný. Kvalitnější grafická úprava by jistě přispěla k lepší přehlednosti dokumentu a shrnutí nejdůležitějších faktů problematiky by dokument udělalo více čtivý a atraktivní např. i pro širší veřejnost. Zvolený formát A4 je v tomto případě adekvátní. Vazba dokumentu v kroužkové vazbě má pracovní rozměr, ale není nejvhodnější formou, například kvůli trvanlivosti. Strategie je také dostupná na internetových stránkách Euroregionu Silesia ve formátu pdf.

Dokument Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020 je rozpracován do tří částí, které jsou dále rozebrány v následujících subkapitolách.

#### **4.1.1 Analýza Analytické části Strategie rozvoje Euroregionu Silesia**

Analytická část Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020 obsahuje v první řadě *Mapovací studii*. Tato studie je rozsáhlá a podrobně popisuje informace o jednotlivých oblastech zájmu Euroregionu Silesia. Této mapovací studii je ve Strategii věnována **kapitola 3**. V následujícím textu jsou jednotlivé oblasti probrány detailněji po subkapitolách tak, jak jsou vymezeny v dokumentu Strategie.

**Subkapitola 3.1** se ve Strategii rozvoje Euroregionu Silesia zabývá *základní charakteristikou*. Základní charakteristika ERS zahrnuje především daná fakta, kterým není možné cokoli vytknout. *Historie* je popsána společně pro českou i polskou část Euroregionu Silesia. *Poloha* je vymezena zvlášť pro českou část a polskou část ERS. V české části nalezneme velice podrobný a neobvyklý popis klimatických oblastí, polská část euroregionu své klimatické oblasti vůbec nezmiňuje, proto tuto část lze považovat za bezpředmětnou a více méně nedůležitou. Dále je v rámci polohy české části euroregionu

uvedena tabulka, která zmiňuje maloplošná chráněná území v Euroregionu Silesia. Tabulka zabírá dvě strany formátu A4, pro svoji velikost působí nepřehledně a v tomto rozměru je nadbytečná. Podobně velké tabulky jsou posléze další dvě. Tabulky větších rozměrů by měly být odkazovány v textu a uvedeny v příloze dokumentu. U této části vymezení polohy lze konstatovat, že u české a polské strany není daná problematika sjednocená. Polská část danou polohu vymezuje prostřednictvím mapy členských obcí polské strany Euroregionu Silesia, avšak jakákoliv mapa pro českou část schází. Kvalita této mapy je ovšem natolik nedostatečná, že se jednotlivé členské obce polské strany stejně nedozvíme, jelikož popis není téměř čitelný. Polská část obsahuje oproti české části stručné tabulky, odlišného zaměření např. vymezuje jiný typ a počet chráněných oblastí nebo strukturu využívání půdy. Na druhou stranu oblasti Natura 2000 uvádí obě části ERS. Dále subkapitola vymezuje *postavení/roli euroregionu jako instituce* a za celý euroregion je zde popsána česká a následně polská členská základna. U členské základny polské části Euroregionu Silesia je přehled jejich členů uveden podle data přistoupení jednotlivých obcí, ovšem členská základna české části pouze jednotlivé obce vyjmenovává. U vymezení *postavení/role jiných institucí na území euroregionu* se u jednotlivých subjektů dozvídáme, u většiny případů, odkazy na jejich internetové stránky, ovšem někde je uvedena kontaktní adresa, či dokonce telefonní číslo. Tyto kontaktní údaje by měly být také sjednoceny.

**Subkapitola 3.2** se věnuje *obyvatelstvu*. Věková struktura obyvatelstva je popsána dostatečně, avšak objevují se jisté nerovnosti v pojetí této problematiky české a polské strany euroregionu. Například polská část ERS vymezuje zakladatelské obce polské části euroregionu v roce 1998 oproti české straně, jejíž statistika začíná rokem 2001. Česká část ERS srovnává stav členské základny a výši jejich obyvatel k 31. 12. 2001 ve srovnání se stavem k 31. 12. 2011, což má dostatečnou vypovídací schopnost. Polská část euroregionu pojala vymezení odlišným způsobem a udává počet osob žijících v polské části euroregionu vždy k 31. 12. pouze v letech 2010 - 2012. Tyto odlišnosti mohou být dány jinou formou vedení statistiky a získání dat od Českého statistického úřadu a Polského statistického úřadu. Ovšem u polské strany nevidíme změnu za 10 let, jako v případě české strany. Také jednotlivé tabulky pro věkovou strukturu obyvatel jsou pro českou část vymezeny procentuálním podílem a polská část je uvádí v absolutních číslech, navíc tyto tabulky pro českou část jsou uvedeny v příloze a polská část je zmiňuje přímo v textu dokumentu. Pro lepší orientaci a porovnání údajů by měla být uvedená data sjednocena za celý euroregion. *Porodnost, úmrtnost a migrace* v Euroregionu Silesia je zpracována

stejným způsobem jako v případě počtu obyvatel, ovšem nyní jsou data uvedena za jednotlivé okresy, nikoli obce. To znamená, že česká část euroregionu srovnává data roku 2001 s rokem 2011 a polská část zde uvádí pouze údaje za rok 2012. Další odlišností je skutečnost, že polská strana vymezuje perspektivu těchto údajů do roku 2020, což se u české části nedozvíme, ale můžeme vývoj odhadovat podle tendencí změn v letech 2001 - 2011. Pro větší přehlednost by se tabulky, uvádějící počet obyvatel zvlášť za českou a polskou stranu, daly sloučit do jediné, která by znázorňovala údaje za polskou část, následně za českou část a položku celkem za celý Euroregion Silesia. Tato subkapitola, ačkoli se věnuje obyvatelstvu Euroregionu Silesia, neuvádí *vzdělanostní strukturu* obyvatel euroregionu. Dosažené vzdělání obyvatel se stává v současné době jedním z rozhodujících faktorů pro rozvoj území. Vzdělání obyvatel euroregionu hraje důležitou roli v oblasti zaměstnanosti a uplatnění se na trhu práce. V tabulkách věkové struktury obyvatel schází např. *index stárí*, který má vypovídací schopnost o stárnutí populace. Klíčová zjištění odhalují problém dlouhodobé tendence stárnutí obyvatel, avšak index stárí je vyhledávaným ukazatelem pro mezinárodní srovnání a také základní indikátor procesu stárnutí obyvatelstva. V této subkapitole se nedozvíme nic o *hustotě osídlení* obou částí euroregionu.

**Subkapitola 3.3** Strategie rozvoje se věnuje problematice *ekonomiky a trhu práce* v Euroregionu Silesia. Jako první je charakterizována *struktura podnikatelského prostředí*. Opět je tato část Strategie formulována pro českou a polskou část zvlášť, což přináší závažné nesrovnalosti. Ty lze stručně charakterizovat na příkladu, kdy česká strana uvádí jednotlivé sektory hospodářství (primární, sekundární, terciární) a procentuální vyjádření zaměstnanosti v jednotlivých okresech české části euroregionu. Nicméně o zaměstnanosti v jednotlivých sektorech hospodářství v polské části euroregionu není žádná zmínka. Okresy české části euroregionu jsou řazeny jako chudší v ČR a okres Bruntál je hodnocen jako jeden z nejchudších. Česká část se také potýká s nízkou hladinou kupní síly obyvatelstva a nízkými ročními přírůsky reálného HDP především v Moravskoslezském kraji. Polská část nic takového neuvádí a lze se pouze domnívat, že vývoj bude z důvodu zaměření na průmysl obdobný jako v české části. Zdůraznění jsou největší zaměstnavatelé české i polské části ERS včetně rozšiřování nových a stávajících průmyslových zón v obou částech Euroregionu Silesia. *Nezaměstnanost a trh práce* je z hlediska obsahu v pořádku. Avšak kvalitnější grafické zpracování tabulek a jednotlivých údajů, například do jedné

přehledné tabulky, by zajistilo přehlednější a lepší srovnání daných rozdílů polské a české části. Například se zde také nedozvíme, jaká je průměrná hrubá mzda v ERS.

**Subkapitola 3.4** se věnuje problematice *dopravy* v euroregionu. *Silniční doprava* je vymezena ve Strategii velice obsáhle a lze konstatovat, že tato oblast má vyčerpávající charakter. Polská strana problematiku shrnuje více pomocí tabulek. Například zmiňuje intenzitu provozu, vymezení silnic dle státu, vojvodství, okresu, či obce. Ovšem v tomto případě lze, kvůli odlišnosti vymezení komunikací, považovat pojetí české strany za srovnatelné. Pouze silniční hraniční přechody jsou zde zmíněny dvakrát, vymezuje je zvláště česká část a následně polská část se jim věnuje opětovně a podrobněji v tabulce. *Železniční doprava* je považována za oblíbený způsob veřejné dopravy. Česká část navíc v grafu znázorňuje počet cestujících a přepravovaného nákladu v letech 2003-2011, což polská strana neuvádí. V polské části není žádná zmínka o potřebě modernizace tratí a jejich elektrifikaci, která v ČR schází, proto se lze pouze domnívat, jaká je tato situace v Polsku. *Veřejná doprava* pro českou a polskou část je pojata odlišným způsobem. Česká část se zabývá popisem jednotlivých veřejných dopravních prostředků a integrovaného dopravního systému, který funguje na území Moravskoslezského kraje, jehož je česká část euroregionu součástí. Polská část se naopak zabývá společnou přeshraniční dopravou, která v euroregionu schází. Zjištění nedostatečné přeshraniční dopravy přináší důležité poznatky a nutnost koordinace této oblasti. Nicméně se téměř nic o veřejné dopravě a jejím využívání v polské části euroregionu ze Strategie nedozvíme. *Cyklistická doprava* má z pohledu českého území euroregionu mnoho významných cyklotras, které jsou propojeny i s polskou částí. Polská strana euroregionu se v této oblasti zabývá odhadem počtu jízdních kol a objemem cyklistického ruchu. Odhad jízdních kol v Polsku nemá dostatečnou vypovídací schopnost a může to působit spíše jako zajímavost, navíc žádnou z těchto informací se o české straně euroregionu nedozvíme. Jednotlivé vymezení cyklotras v polské části se podrobněji zabývá subkapitola 3.7 v oblasti cykloturistiky. Česká část to pojala právě naopak, kdy v subkapitole 3.7 je odkazováno na tuto oblast cyklistické dopravy, kdy je problematika popsána podrobněji.

**Subkapitola 3.5** se zabývá *technickou infrastrukturou* v Euroregionu Silesia. Jedná se o *zásobování vodou, plynem, teplem, elektrickou energií, odkanalizování a odpadové hospodářství*. Subkapitola 3.5 udává ucelené a uspokojivé informace o celkové problematice. Přesto pouze polská část euroregionu udává data v tabulkách, jež se týkají počtu obyvatel polské strany, kteří využívají vodovodní síť, kanalizaci či plynovodní síť.



Jakákoli data pro českou část euroregionu schází. Mohla by být brána v úvahu míra spotřeby a energetická náročnost v euroregionu. Například se nic nedozvíme o technickém stavu této infrastruktury.

**Subkapitola 3.6** zkoumá *občanskou vybavenost* euroregionu. *Vzdělávací zařízení* v euroregionu jsou dostatečným způsobem vymezena a popsána. Česká strana navíc informuje o přeshraniční spolupráci vzdělávacích zařízení, což přináší do dané problematiky skutečný náhled. Nejednotnost zpracování se projevilo i v této oblasti. Česká strana popisuje jednotlivé typy školských zařízení a součástí tohoto jsou uvedeny konkrétní školy, které se v české části euroregionu nacházejí. Celkový počet vzdělávacích zařízení na území české části ERS však uveden není. Polská část zvolila strukturu vymezení vzdělávacích zařízení pouze popisem škol, jež se na vyskytují území Polska. Počet škol na území polské části euroregionu poté zmiňuje uvedená tabulka, nicméně názvy a zaměření těchto škol se z tabulky nedozvíme. Přeshraniční spolupráci *zařízení sociálních služeb*, zmiňuje česká strana euroregionu, která tak zdůrazňuje netypickou oblast spolupráce v sociálních službách na příkladech uskutečněných česko-polských projektů mezi jednotlivými domovy pro seniory. Česká strana v oblasti sociálních služeb vymezuje přehled druhů subjektů sociální péče v jednotlivých okresech a udává tak dostatečný nástin této problematiky. Polská strana ovšem zmiňuje jednotlivá sociální zařízení v tabulce rozsahu 4 stran. Rozsah je neadekvátní a tabulka je vhodná spíše do přílohy dokumentu. Zde se projevuje opět nesjednocení problematiky za celý Euroregion Silesia. Nelze v dokumentu uvádět počty zařízení z hlediska okresů a nedozvědět se konkrétní zařízení a platí to i naopak, není relevantní vymezit konkrétní zařízení bez uceleného přehledu jednotlivých zařízení dle okresů nebo jejich zaměření. Z hlediska zmapování, možnosti srovnání a posouzení problematiky za celý euroregion bychom se měli dozvídat fakta stejného charakteru. *Zdravotní péče* v Euroregionu Silesia je zabezpečena širokou sítí zdravotnických zařízení. Česká část euroregionu uvádí navíc přehled zdravotnických zařízení v jednotlivých okresech, což se u polské části nedozvíme. Nejvýznamnější zdravotnická zařízení jsou u české strany doplněna odkazy na jejich internetové stránky. V polské části ERS jakékoli odkazy na zdravotnická zařízení schází. Česká strana opět zajímavě doplňuje tuto problematiku o konkrétní příklady přeshraniční spolupráce zdravotnických zařízení.

**Subkapitola 3.7** se zabývá oblastí *kultury, sportu, volného času a cestovního ruchu*. Tato oblast je popsána dostatečně podrobně. Cestovního ruchu představuje pro euroregion

klíčovou oblast rozvoje. V rámci cestovnímu ruchu se Strategie vyjadřuje pouze k turistickým informačním centrům. Nedoáváme se například nic o možnosti ubytování a ubytovacích kapacit pro turisty. Dále jsou zmíněny *kulturní památky a zajímavosti* v Euroregionu Silesia. Tato oblast má především lákat návštěvníky do euroregionu, ovšem vymezení zajímavostí v Euroregionu Silesia v této Strategii zcela jistě poutavě nepůsobí. O hradech a zámcích, katedrálách, kostelích, muzeích nebo různých akcích a festivalech se v textu Strategie nedoáváme zcela nic. O památkách a kulturních událostech na území euroregionu nejsou uvedeny žádné informace. Jsou zde uvedeny pouze přehledy v tabulkách těchto zajímavých památek a lokalit. Tabulky působí velice nepřehledně, neuspořádaně a rozsáhle. Tabulky pro českou a polskou část opět nejsou sjednoceny. Například tabulka shrnující hrady a zámky v české části uvádí názvy zámků, odkaz na internetové stránky subjektu a poznámku, která uvádí vlastnictví daného subjektu. Polská část obsahuje naopak pouze jednotlivé obce, název zámku a oblasti zájmu. Struktura a rozsah tabulek je natolik rozlišná a nepoutavá, příkladem mohou být chybějící internetové stránky v pojetí polské části ERS. Ovšem se nejedná pouze o tyto zmíněné tabulky. Tabulek je v této části opravdu nespočet a vzhledem k jejich rozsahu jsou vhodné spíše do přílohy dokumentu. Tento trend tabulek pokračuje i v dalších částech této subkapitoly. Velmi rozsáhlé tabulky informují o *přírodních zajímavostech* v euroregionu, konkrétně se jedná o přírodní atrakce a naučné stezky. Bohužel se nedoáváme, zda jsou tyto pěší turistické trasy zpevněné a schůdné v nepříznivém počasí nebo v jednotlivých ročních obdobích nebo zda jsou vhodné na vycházky pro rodiny s dětmi anebo se jedná o náročnější trasy pro zdatné turisty. Polská část alespoň uvádí informaci o stezkách pro alternativní vzdělávání dětí a mládeže. *Sportovní atraktivita* euroregionu je dostatečně pestrá a přináší mnoho možností, jak trávit volný čas sportem aktivně, anebo pasivně. Česká část přináší stručné informace o jednotlivých občanských sdruženích, které organizují sportovní činnosti pod odborným vedením a také vymezuje sportovní zařízení a sportovní akce pravidelně konané v české části Euroregionu Silesia. Tyto informace jsou doplněny o odkazy na webové stránky u jednotlivých zařízení. Polská strana shrnuje tyto informace v tabulce, kde vymezuje pouze vhodná sportovní zařízení v polské části euroregionu. Nedoáváme se tedy, jestli v této části euroregionu jsou pořádány jakékoli sportovní události nebo zda v polské části euroregionu fungují nějaké sportovní organizace či sdružení. Z uvedené tabulky sportovních atrakcí se nedoáváme ani jejich internetové stránky, jak je tomu v případě české části. *Cykloturistika* je v české části euroregionu

vymezena dostatečně výstižně, přičemž stručně oproti polské části. Avšak rozsáhlé části polské strany můžeme málo co vytknout, protože nás seznamuje s polskými předpisy o dopravě a vymezuje pojmy cesty pro cyklisty a turistické cyklotrasy. Ovšem posléze zmiňuje jednotlivé cyklotrasy polské části euroregionu. Jsou uvedena jednotlivá polská města, jimiž cyklotrasy prochází, těchto měst je příliš mnoho na to, aby byly trasy takto široce vymezeny. I z hlediska mapovací studie cykloturistiky tyto polská města, jimiž cyklostezky vedou, nemají žádnou vypovídací schopnost, jelikož je jich opravdu mnoho. Lepší variantou by byl odkaz, kde se lze tyto informace o cyklostezkách dozvědět. *Agroturistika* zaujímá také své místo v euroregionu. V české části je o něco více populární především díky četnosti jezdeckých klubů. Tato problematika je vymezena pomocí tabulek, ovšem polská část euroregionu je zde velmi stručná oproti české části ERS, která uvádí jednotlivé aktivity z hlediska okresu. Lze to však považovat za dostačující údaje. Informace o *vodní turistice* v euroregionu jsou pojaty dostatečně podrobně. *Kongresová turistika* vymezuje vhodná zařízení k využití. Polská část je popsána velmi stručně také kvůli tomu, že se v polské části euroregionu jedná spíše o okrajovou a málo rozvinutou záležitost. Tato forma turistiky je sdružována spíše ve velkých městech. Nicméně se z polské části nedozvíme jaké kapacity vlastní ve zmíněných hotelech a případně jak by se tyto kapacity daly využít k rozvoji kongresové turistiky.

**Subkapitola 3.8** se zabývá *bezpečností a ochranou obyvatel* v euroregionu. Zmíněná problematika zahrnující *policii a pohraniční stráž* je zpracována podrobně, ačkoli jednotlivé tabulky výskytu policejních jednotek městské a státní policie v obcích euroregionu by mohly být spíše umístěny jako přílohy dokumentu. Nepřehlédnutelný se zdá být překlep: „spolupráce městských policí“, jak plyne z kontextu, jde opravdu o městskou policii. V dalším případě jde o nadpis, který leží osamocen na konci strany, zde se jedná o chybné rozložení textu. Ačkoli jsou to drobné chyby, ve většině veřejných publikacích se nevyskytují a lze to také vnímat jako vizitku euroregionu. *Požární ochrana* patří samozřejmě mezi oblast, kterou nelze opomenout, proto by zde měla být zdůrazněna důležitá fakta. Vymezení jednotek požární ochrany v ČR lze pokládat za nerelevantní z důvodu široké souvislosti s touto problematikou, navíc polská strana nic takového neuvádí. Tabulky jednotek požární ochrany obcí euroregionu lze vnímat spíše jako zajímavost. Této subkapitole tak můžeme doporučit zestručnění a zaměření na důležitá fakta pro euroregion. Součástí analytické části Strategie rozvoje Euroregionu Silesia je také *dotazníkové šetření a SWOT analýza*.

**Dotazníkové šetření** je v tomto případě vhodným nástrojem sběru dat. Pro euroregion jej provedl externí zpracovatel Strategie rozvoje. Z důvodu zpracování harmonogramu realizace dotazníkového šetření externím zpracovatelem, lze předpokládat jeho dodržení. Postup a metodika zpracování, včetně jednotlivých hypotéz, byly zvoleny vhodně. V zadávací dokumentaci byl stanoven požadavek oslovení 100 respondentů z české a polské strany, což však Strategie neuvádí. Z české části ERS bylo osloveno 80 subjektů, šlo o členy ERS, městské obvody a přidružené subjekty. Nad rámec byli osloveni potenciální žadatelé z Operačního programu přeshraniční spolupráce ČR-PR. Tito žadatelé se nedali předem identifikovat, nakonec bylo osloveno 30 subjektů. Celkem bylo tedy v české části ERS osloveno 110 subjektů. Míra návratnosti vyplněných dotazníků dosahuje přibližně 65 %, tedy 59 odevzdaných dotazníků. Obecně důležitým předpokladem pro úspěch dotazníkového šetření je ochota respondentů spolupracovat. Tuto ochotu lze zvýšit pomocí vyjádření motivace v úvodu dotazníku, to znamená, že je definován účel a potřeba tohoto šetření. Ochota závisí také na volbě otázek, zda jsou dostatečně zajímavé či náročné. Náročnost může být dána množstvím otázek a časovou náročností na vyplnění. Lze konstatovat, že polská část euroregionu byla v návratnosti dotazníků o něco úspěšnější. Z celkového počtu 100 oslovených subjektů bylo navráceno 75 vyplněných dotazníků, což činí 75 % úspěšnost návratnosti. Proto zde existuje určité zkreslení, z hlediska toho, že pro obě strany byl počet odpovídajících respondentů různý, také kvůli ochotě odpovídat. Jde pouze o měření názorů a postojů, a ne skutečného chování obyvatel v euroregionu. Vyhodnocení dotazníkového šetření bylo ve Strategii provedeno zcela neadekvátně. Česká a polská část se ve zpracování vyhodnocení dotazníku poměrně liší, což vede k nepřehlednosti, neuspořádanosti až chaotickému zobrazení. Tabulky, grafy mají různou velikost, pro českou část nejsou téměř čitelné. Zpracování vyhodnocení lze zhodnotit jednoznačně tak, že je lépe pojato pro polskou část euroregionu. Pro obě části euroregionu byl zpracován stejný dotazník, proto je způsob odlišného vyhodnocení zvláštní. Jednotlivé grafy ve vyhodnocení dotazníkového šetření netvoří 100 %, na což je ovšem ve Strategii poukázáno. Přesto to lze považovat za závažný nedostatek, protože dotazníky by měly být kontrolovány a jejich nesprávné či neúplné vyplnění by mělo být kritériem pro vyloučení z šetření. Z tohoto důvodu by měly být součástí dotazníku pokyny k vyplnění. Dotazník obsahoval pouze uzavřené otázky, nejčastěji šlo o otázky dichotomické s možnou odpovědí ano - ne. Také se jednalo o polytomické otázky výběrové, tedy s jednou možností volby a polytomické otázky výčtové s více možnostmi

volby. Pro lepší vypovídací schopnost dotazníku lze použít více typů otázek, například otázky otevřené, polouzavřené či stupnicové. Z počátku byla nejasná otázka hodnocení sekretariátu, který byl hodnocen v 8 aspektech. Česká strana jej hodnotila známkou 1,47 a polská strana uvedla hodnocení 4,23, což má poněkud matoucí charakter. Po podrobnějším prozkoumání zjistíme, že česká strana euroregionu zvolila hodnocení jako ve škole na stupnici 1-5 (1 nejlepší, 5 nejhorší) a polská strana opačné hodnocení. Lze tak pouze konstatovat, že vyhodnocení dotazníku by si zasloužilo celkového sjednocení.

**SWOT analýza** je zpracována pro jednotlivé oblasti: *Doprava, Cestovní ruch, kultura a sport, Vzdělání a podnikání, Lidé a prostředí pro život*. Zpracovaná SWOT analýza v dokumentu Strategie rozvoje Euroregionu Silesia je vypracována zcela správně a se závěry lze jednoznačně souhlasit. V oblasti dopravy nebyly zohledněny například skutečnosti, které by se daly do SWOT analýzy v této oblasti doplnit, jak ukazuje tabulka 4.1.

**Tabulka 4.1: Možnosti zohlednění SWOT analýzy v dopravě**

Silné stránky	Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none"> <li>Výrazný nárůst přepravních vztahů</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zhoršování životního prostředí z důvodu vysoké produkce emisí, průmyslové výroby a s tím související nárůst smogu</li> <li>Nedostatečné využívání železnice</li> <li>Chybějící infrastruktura a fungující systém logistiky</li> <li>Omezená návaznost koncových železničních tratí na kolejovou síť Polska např. u stanice Opava-východ</li> <li>Zanedbaný technický stav stanic a zastávek</li> </ul>
Příležitosti	Hrozby
<ul style="list-style-type: none"> <li>Podpora ekologické dopravy</li> <li>Podpora koupi elektromobilů</li> <li>Podpora výstavby cyklostezek ve městech</li> <li>Volba cyklistika pro každodenní využití či k rekreaci</li> <li>Dobrý předpoklad umístění veřejného logistického centra, např. do oblasti blízké k letišti Leoše Janáčka v Ostravě</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rostoucí ceny pohonných hmot</li> <li>Zvyšování cen veřejné dopravy</li> <li>Výrazné zhoršení podmínek životního prostředí kvůli intenzivnímu růstu silniční dopravy</li> </ul>

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

SWOT analýza v oblasti *cestovního ruchu, kultury a sportu* je zcela kompletní. Je třeba však zdůraznit nutnost využití rekreačního potenciálu na české straně například na Budišovsku či Vítkovsku, tak i na polské straně. *Oblast vzdělání a podnikání* nezahrnuje například skutečnosti, které je třeba si uvědomit. Česká strana zaznamenala vyšší příliv zahraničních investic do podniků a značná část prošla modernizací technologických provozů. Má dobré další předpoklady pro rozvoj nových odvětví

například se jedná o materiálové inženýrství, mikroelektroniku, informatiku a biotechnologie. Vytváří tak vhodné vědecko-výzkumné prostředí (a to i na několika pracovištích vysokých škol), a podnikatelské zázemí. Silnou stránkou euroregionu jsou rozhodně průmyslové zóny nacházející se v obou částech euroregionu a jejich další budování a rozvoj. Slabá stránka této oblasti je jistě stále v nedostatečném propojení vysokých škol s podnikatelskou sférou a nedostatečná či nulová praxe studentů. Hrozbu lze vnímat také v podpoře projektů do vzdělání, které budou špatně zaměřené, nepropojené a nekompatibilní s praxí. Poslední oblastí, kterou se SWOT analýza zabývá, jsou *lidé a prostředí pro život*. Zde lze zmínit opomenutou skutečnost, že se v ovzduší vyskytují vysoké hodnoty koncentrací tuhých látek, oxidu dusíku a organických látek. To především v české části souvisí s vysokou úrovní hluku a emisí z dopravy. Dále převládá názor nedostatečného využívání obnovitelných zdrojů energie a také recyklace surovin. Některé oblasti by si žádaly komplexní revitalizaci krajiny. Celkově by k řešení environmentálních problémů přispěl aktivní přístup průmyslových podniků na území euroregionu.

#### **4.1.2 Analýza Návrhové části Strategie rozvoje Euroregionu Silesia**

Návrhová část Strategie rozvoje Euroregionu Silesia vychází z výše zmíněné mapovací studie, dotazníkového šetření a SWOT analýzy. Byly zřízeny pracovní skupiny ve 4 oblastech: Doprava, Cestovní ruch, kultura a sport, Vzdělání, podnikání, Lidé a prostředí pro život. Tyto skupiny se shodují s názvem zkoumaných oblastí předešlé SWOT analýzy. Každá pracovní skupina se skládala přibližně z 12 osob, členů řídicí skupiny, expertů na jednotlivá témata a externích zpracovatelů. Pracovní skupiny se v období října 2013 až ledna 2014 setkaly na třech jednání, kde byly formulovány výstupy návrhové části - poslání, vize, strategické cíle, opatření a návrhy konkrétních projektů či aktivit. Poslání a strategická vize Euroregionu Silesia byla popsána a definována v subkapitole 3.4.1. Dále byly vymezeny vize pro výše zmíněné 4 oblasti. Tyto vize jsou vyústěním analytické části a konkrétně vymezují oblasti, na které se Euroregion v období 2014-2020 zaměří. Jednotlivé strategické cíle a opatření jmenují důležité oblasti, které vyžadují v Euroregionu Silesia pozornost a budou uskutečňovány pomocí projektových záměrů. Konkrétním projektovým záměrem se zabývá následující subkapitola 4.3.

#### **4.1.3 Analýza Implementační části Strategie rozvoje Euroregionu Silesia**

Implementační část dokumentu Strategie je, vzhledem k rozsahu Strategie, zpracována stručnou formou a to na 2 stranách. Tato část uvádí svůj záměr stát se živým dokumentem,

který určuje směr Euroregionu Silesia v příštích letech. Implementace dokumentu do praxe má být zajištěna zpracováním 2 – 3 letých akčních plánů a aktualizací Strategie rozvoje. Pracovní skupina pro Strategii rozvoje by se měla scházet minimálně 2x ročně. Dále je zde zmíněn harmonogram realizace, monitoringu a hodnocení strategie, jejichž pomocí je zajišťována implementace.

Harmonogram je tvořen celkem 16 plánovanými aktivitami, z nichž byly doposud splněny pouze tři aktivity, jak ukazuje tabulka 4.2. Z těchto tří aktivit byl dodržen předem stanovený termín realizace pouze u dvou.

*Prezidium Euroregionu Silesia na XVIII. zasedání dne 18. 3. 2014 vydalo Usnesení č. 3/14P*, v němž schvaluje ustavení společné pracovní skupiny pro implementaci Strategie rozvoje Euroregionu Silesia pro období 2014-2020. Posléze usnesením Rady ERS – CZ (květen 2014) bylo uloženo tajemnici ERS předložit dokument Strategie Valné hromadě k jeho projednání a schválení. V květnu 2014 byl dokument Strategie prezentován a rozeslán všem svým členům včetně městských obvodů Statutárního města Ostravy. Dokument byl zasílán elektronické podobě umístěné na CD, společně s informačním letákem o této Strategii. Taktéž byla Strategie rozvoje ERS na období 2014-2020 zveřejněna na internetových stránkách euroregionu. Ke Strategii je možné zasílat jakékoli připomínky na sekretariáty Euroregionu Silesia, jimiž se postupně zabývá pracovní skupina pro implementaci Strategie<sup>55</sup>. Jednání Valné hromady Euroregionu Silesia – CZ proběhlo dne 19. 1. 2015, na niž byl dokument Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020 schválen. Zároveň toto jednání Valné hromady ukládá pracovní skupině pro implementaci Strategie zajistit podklady pro aktualizaci tohoto dokumentu a první akční plán<sup>56</sup>. Ovšem toto schválení Strategie proběhlo až o půl roku později, než bylo plánováno. Jednotlivě popsané aktivity shrnuje tabulka 4.2.

---

<sup>55</sup> EUROREGION SILESIA (2014b). *Usnesení z XVIII. Zasedání Prezidia Euroregionu Silesia ze dne 18. 3. 2014*. Interní materiály.

<sup>56</sup> EUROREGION SILESIA – CZ (2015a). *Jednání Valné hromady. Projekty Euroregionu Silesia. 19. 1. 2015*. Interní materiály.

**Tabulka 4.2: Harmonogram plánovaných aktivit (1. část)**

č.	Aktivita	Termín do	Splněno
1.	Ustavení společné pracovní skupiny pro implementaci strategie rozvoje ERS	4/2014	18. 3. 2014
2.	Prezentace Strategie rozvoje ERS na období 2014-2020 členům ERS a dalším subjektům	4-5/2014	5/2014
3.	Schválení Strategie rozvoje ERS na období 2014-2020	6/2014	19. 1. 2015

Zdroj: EUROREGION SILESIA, 2014b, 2015a; vlastní zpracování, 2015

Aktivita, jež byly naplánovány provést do konce roku 2014, **splněny nebyly**, jak dokládá tabulka 4.3. Doposud nebyly tyto aktivity ani zahájeny, což znamená nedodržení harmonogramu. Nicméně toto zpoždění není prozatím natolik výrazné, aby implementace a převedení záměrů do praxe nebylo splnitelné. Operační programy pro ČR na období 2014-2020 doposud nebyly schváleny (duben 2015), proto je toto zpoždění přípravy a realizace adekvátní. Avšak orgány ERS a především pracovní skupina pro implementaci Strategie rozvoje ERS by neměly toto zpoždění v dlouhodobém horizontu podcenit, jelikož hrozí dlouhodobé nenaplnění harmonogramu, což by mohlo ohrozit úspěšnou realizace Strategie a naplnění cílů. Úvodní setkání pracovní skupiny pro implementaci Strategie rozvoje je naplánována na duben 2015, jedná se o aktivitu č. 8, jak ukazuje tabulka 4.3. Z důvodu dosavadního nesplnění aktivit č. 4 - 5, se subkapitola 4.2 zabývá návrhem struktury *projektové fiše*, která bude součástí Akčního plánu Strategie.

**Tabulka 4.3: Harmonogram plánovaných aktivit (2. část)**

č.	Aktivita	Termín do	Splněno
4.	Příprava 1. akčního plánu na období 2014-2016	6/2014	NE
5.	Zpracování jednotného formuláře projektového záměru	6/2014	NE
6.	Sběr projektových záměrů členů ERS	6-8/2014	NE
7.	Zpracování 1. akčního plánu	9/2014	NE
8.	Projednání stavu a plnění realizace Strategie rozvoje ERS příslušnými orgány ERS	Průběžně	
9.	Setkání pracovní skupiny pro implementaci Strategie rozvoje ERS za účelem kontroly stavu realizace – naplňování akčního plánu	1 x za rok	

Zdroj: EUROREGION SILESIA, 2014a; vlastní zpracování, 2015

Tabulka 4.4 znázorňuje harmonogram plánovaných aktivit, jejichž termín realizace je naplánován na období let 2016-2020, proto nyní není možné hodnotit jejich plnění.



Z důvodu současného neplnění harmonogramu však existuje riziko nedodržení plánu i u těchto následných aktivit. Implementace však záleží zcela na orgánech euroregionu. Při zpracování první aktualizace Strategie by měl být tento harmonogram přepracován, aby byl posléze taktéž splnitelný podle jednotlivých potřeb a zkušeností z období, kterým si Strategie již prošla.

**Tabulka 4.4: Harmonogram plánovaných aktivit (3. část)**

č.	Aktivita	Termín do
10.	Provedení první aktualizace Strategie rozvoje ERS	1-6/2016
11.	Sběr projektových záměrů členů ERS	9/2016
12.	Zpracování 2. Akčního plánu na období 2017 – 2018	12/2016
13.	Sběr projektových záměrů členů ERS	9/2018
14.	Zpracování 3. Akčního plánu na období 2019 – 2020	12/2018
15.	Provedení druhé aktualizace Strategie rozvoje ERS	12/2019
16.	Vyhodnocení stavu realizace Strategie rozvoje ERS	12/2020

Zdroj: EUROREGION SILESIA, 2014a; vlastní zpracování, 2015

#### **4.1.4 Srovnání Strategie rozvoje Euroregionu Silesia se strategickými dokumenty vybraných euroregionů ČR**

Pro srovnání Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020 byly vybrány dva další strategické dokumenty, konkrétně se jedná o *Strategii rozvoje Euroregionu Nisa 2014-2020* a *Strategii rozvoje polsko-české spolupráce v Euroregionu Praděd na léta 2014-2020*. Strategické dokumenty těchto euroregionů byly vybrány záměrně, protože se jedná o euroregiony, které uskutečňují česko-polskou přeshraniční spolupráci. Euroregion Nisa byl vybrán z toho důvodu, že se jedná o nejstarší euroregion v ČR. Euroregion Praděd sousedí s Euroregionem Silesia a tyto euroregiony jsou rozlohou srovnatelné. Strategie rozvoje ERS je od Strategií Euroregionu Praděd a Nisa odlišná již na první pohled, a to rozsahem a velikostí dokumentu. Jak bylo již zmíněno Strategie rozvoje ERS je zpracována ve formátu A4 a je svázána kroužkovou vazbou. Strategie rozvoje euroregionů Nisa a Praděd jsou formátu A5 a jejich zpracování je formou brožury. Tyto strategické dokumenty se liší také z hlediska rozsahu, u euroregionů Nisa a Praděd čítají přibližně 90 stran. Naproti Strategie Euroregionu Silesia má rozsah dvakrát větší, tedy 189 stran. Z těchto důvodů lze konstatovat, že Strategie rozvoje Euroregionu Silesia je pracovním dokumentem, který slouží především pro vnitřní potřebu ERS oproti Strategiím rozvoje Euroregionu Praděd a Nisa, jejichž vydání Strategií působí jako dokument propagačního

charakteru. Další skutečností, která tyto Strategie výrazně ovlivnila, je jejich vydavatel. V případě Euroregionu Praděd a Nisa byly jejich Strategie rozvoje vydány polskou stranou euroregionu. U ERS Strategii rozvoje vydala česká strana euroregionu. Z tohoto hlediska je známo, že Polsko nedisponuje stejnou úrovní projektového řízení jako ČR, nezná důležité pojmy, se kterými se pracuje v ČR a obvykle používá odlišnou terminologii.

Z hlediska obsahu mají všechny zmíněné Strategie rozvoje obdobnou strukturu, které se liší pouze použitou terminologií. Například mapovací studie ERS se ve Strategii rozvoje Euroregionu Praděd nazývá sociálně-ekonomickou analýzou. Analýza řeší shodná a příbuzná témata v jednotlivých euroregionech. Zabývá se charakteristikou euroregionu, jejím obyvatelstvem, trhem práce, dopravní dostupností a jinými tématy. Nejstručněji zpracovanou analýzu má Euroregion Praděd, která je v rozsahu přibližně 15 stran a daná problematika je pouze okrajově nastíněna oproti ostatním dvěma strategiím. Strategie rozvoje Euroregionu Nisa tuto část vymezuje asi na 40 stranách oproti Strategii ERS, ve které tato část čítá 100 stran. Strategie rozvoje Euroregionu Nisa je zpracována za českou, polskou a uvádí i data pro německou část, protože je její součástí, ačkoli jde o česko-polskou spolupráci. Tato Strategie Euroregionu Nisa představuje problematiku přehledně, jednotně a data pro všechny části euroregionu jsou uvedena pro jednotlivou oblast v jedné tabulce na rozdíl od Euroregionu Silesia. ERS ve Strategii uvádí zvlášť data pro českou a zvlášť pro polskou část, jak již bylo uvedeno v předcházejících subkapitolách. Také grafické zpracování Strategie Euroregionu Nisa je na vyšší úrovni. Dále následuje SWOT analýza, jež je taktéž součástí všech těchto Strategií.

Všechny Strategie rozvoje posléze definují své cíle euroregionu. Ovšem ve Strategii Euroregionu Praděd není stanovena vize euroregionu, ale pouze jeho výzvy v období 2014-2020, strategické a operační cíle. Také zde není uveden způsob implementace Strategie rozvoje Euroregionu Praděd a chybí jakýkoli harmonogram realizace. Ve Strategii rozvoje Euroregionu Praděd jsou navrženy konkrétní projektové záměry v podobě akčního plánu, avšak vymezené strategické projekty jsou nastíněny stručně a jejich případná realizace přináší další neobjasněné položky - výstupy projektu, náklady projektu, harmonogram projektu a jiné. Euroregion Nisa naopak uvádí, že hlavním nástrojem implementace strategie bude Akční plán, ačkoli Strategie zmiňuje pouze jednotlivé položky, jež má akční plán obsahovat, konkrétní projektové záměry však neuvádí. Podobně jako Euroregion Praděd ani Euroregion Nisa neuvádí ve Strategii harmonogram realizace, tudíž se nedozvíme, kdy bude 1. Akční plán zpracován.

**Na základě komparace tří Strategií rozvoje euroregionů lze říci, že Euroregion Silesia klade důraz na implementaci Strategie a také je více otevřen ke zveřejňování informací. Celkově lze konstatovat, že z těchto 3 euroregionů má nejlépe zpracovanou Strategii rozvoje, a to nejen z hlediska obsahu, Euroregion Nisa. To může být dáno především většími zkušenostmi ve strategickém plánování.**

#### **4.2 Návrh struktury Akčního plánu Strategie rozvoje Euroregionu Silesia**

Akční plán můžeme definovat jako soubor plánovaných projektů a aktivit, jejichž pomocí mají být naplněny cíle Strategie. V případě tvorby akčního plánu lze využít metodu SMART. Dle této metody by cíle strategického plánu (projektu) měly být specifické (specific), měřitelné (measurable), dosažitelné (achievable), realistické (realistic), termínované (time specific). Akční plán Strategie rozvoje Euroregionu Silesia doposud nebyl zpracován, proto se tato subkapitola zabývá návrhem struktury projektové fiše, jež bude součástí Akčního plánu Strategie.

Euroregion Silesia má v plánu vypracovat 1. Akční plán Strategie zhruba pouze pro tři až čtyři projekty, které budou v období 2014-2020 realizovány. Jednotlivé projekty budou stručně vymezeny a znázorněny pomocí projektové fiše neboli projektového návrhu. Tento návrh struktury projektové fiše, který ERS plánuje využít pro 1. Akční plán Strategie rozvoje, znázorňuje tabulka 4.5.

**Tabulka 4.5: Návrh struktury projektové fiše**

Číslo a název projektu	
Žadatel	
Partner	
Popis projektu	
Cíl projektu	
Indikátory	
Náklady projektu	
Harmonogram	
Zdroje financování	
Přeshraniční spolupráce a dopad	
Udržitelnost	

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Akční plány Strategií již zmíněných vybraných euroregionů ČR jsou pojety odlišným způsobem. Ve Strategii rozvoje Euroregionu Nisa je uveden stručný návrh struktury takového akčního plánu, ovšem zdůrazňuje pouze oblasti, v nichž má být každý projekt rozpracován. Jak již bylo zmíněno, Strategie rozvoje Euroregionu Nisa neuvádí příklad konkrétních projektových záměrů ani harmonogram, kdy bude 1. Akční plán na období 2014-2016 zpracován. Strategie rozvoje Euroregionu Praděd obsahuje návrhy projektů ve formě akčního plánu. Těchto návrhů projektů uvádí celkem 18, každý z nich v rozsahu jedné strany, proto je lze vnímat spíše jako projektovou fiši. Projektové fiše u Euroregionu Praděd budou pravděpodobně tvořit Akční plán Strategie, tak jako je to plánováno v případě Strategie rozvoje ERS.

### 4.3 Realizace Strategie rozvoje Euroregionu Silesia prostřednictvím konkrétního projektového záměru

Zvolený projektový záměr je navržen v samotné Strategii rozvoje Euroregionu Silesia. Projekt zároveň přispěje k naplnění vize pro tematickou oblast *Vzdělání, podnikání*. Tato vize je stanovena následovně: „*Tvoříme atraktivní euroregion, ve kterém lidé chtějí a mohou žít, vzdělávat se a pracovat*“<sup>57</sup>. Vybraný projektový záměr je zaměřen na rozvoj přeshraniční spolupráce škol všech stupňů a podporu přeshraničních aktivit v oblasti vzdělávání.

Projekt s názvem „*Vzdělávání bez hranic*“ je navržen pro ERS k jeho skutečné realizaci s využitím evropské dotace z programu INTERREG VA Česká republika – Polsko. Podporu tohoto projektu lze zařadit pod *Prioritní osu 3 – Vzdělání a kvalifikace*. Konkrétně by se jednalo o *oblast podpory Příprava a realizace pro společné vzdělávání*. Aktivitu, které do této oblasti spadají, jsou systémová opatření v oblasti vzdělávání – studie, strategie, výměna informací a zkušeností, vzájemné uznávání diplomů/kvalifikace apod. Tyto aktivity směřují ke zvýšení pracovní mobility zejména osob vstupujících na trh práce ve společném pohraničí a zvýšení jejich šancí na uplatnění na trzích práce v obou zemích. Tohoto projektu se týká zejména aktivita *výměna informací a zkušeností*. Projekt je možné spolufinancovat prostřednictvím Fondu mikroprojektů. Mikroprojekty v období 2014-2020 mohou být financovány z prostředků prioritních os 2, 3, a 4. V případě prioritních os 3, 4 se výše dotace pohybuje od 2 000 EUR do 20 000 EUR, u prioritní osy 2 výše dotace dosahuje až 30 000 EUR. Jak již bylo zmíněno, tento projekt spadá pod prioritní osu 3 – Vzdělání a kvalifikace, a tak splňuje podmínku pro možné podání žádosti o dotaci

Potencionálním **žadatelem projektu** je Euroregion Silesia – CZ. Partnerem projektu je polská část Euroregionu Silesia: Sdružení obcí povodí Horní Odry (Stowarzyszenie Gmin Dorzecza Górnej Odry). Územní dopad projektu se týká území obou částí Euroregionu Silesia.

Nutnost realizace tohoto projektu vychází ze záměru šířit povědomí o přeshraniční spolupráci a především motivovat potenciální žadatele k využití možnosti dotace a navázání spolupráce s partnerskou školou na druhé straně hranice. Spojení se zahraničním partnerem přináší mnoho výhod především pro žáky a studenty ve formě

---

<sup>57</sup> EUROREGION SILESIA, ref. 47

získávání nových znalostí a vědomostí, nových zážitků, poznávání nového prostředí a vytváření si nových přátelství.

**Název projektu „Vzdělávání bez hranic“** odpovídá požadovanému záměru projektu prostřednictvím vydání kompendia příkladů dobré praxe šířit zkušenosti a informace o přeshraniční spolupráci v oblasti vzdělávání. Tento almanach příkladů dobré praxe představuje realizované projekty přeshraniční spolupráce v oblasti vzdělávání uskutečněné na území Euroregionu Silesia za programové období 2007-2013. Těmito zkušenostmi vybízí k navázání přeshraniční spolupráce vzdělávacích zařízení v období 2014-2020.

**Hlavní cíl projektu** je zvýšení informovanosti a šíření dobré praxe o přeshraniční spolupráci v oblasti vzdělávání pro školní zařízení na území Euroregionu Silesia.

Mezi *specifické cíle* projektu patří především:

- vytvoření kompendia (almanachu) příkladů dobré praxe v oblasti vzdělávání, který je určen pro pedagogy základních, středních a vysokých škol na území Euroregionu Silesia,
- inspirace pro vzdělávací zařízení na území ERS prostřednictvím již realizovaných projektů a využití možnosti navázání spolupráce s partnerským vzdělávacím zařízením na druhé strany hranice v období 2014-2020,
- zvýšení povědomí a využití možností čerpání z Fondu mikroprojektů v období 2014-2020,
- zvýšení informovanosti o činnosti Euroregionu Silesia.

**Cílové skupiny**, na které je projekt zaměřen, lze vymezit následovně:

- žáci základních škol, studenti středních, vyšších odborných a vysokých škol,
- pedagogičtí pracovníci na základních, středních a vysokých školách,
- představitele obcí a měst na území spravovaného Euroregionem Silesia v rámci Fondu mikroprojektů INTERREG 5A ČR-PR,
- odbor sociálních věcí, zdravotnictví a vzdělanosti Magistrátu města Ostrava, odbor školství, mládeže a sportu Moravskoslezského kraje, odbor školství Magistrátu města Opavy, odbor školství, kultury a sportu v Ratiboři,
- zájmová sdružení a organizace působící v oblasti vzdělávání na území Euroregionu Silesia.

Velikost cílové skupiny je odhadována na základě dostupných statistik a pomocí Strategie rozvoje ERS. Jak uvádí tabulka 4.6, velikost cílové skupiny je 305 vzdělávacích zařízení v české části ERS a 166 vzdělávacích zařízení v polské části ERS, což celkově činí 471 vzdělávacích zařízení v ERS.

**Tabulka 4.6: Počet škol v Euroregionu Silesia**

Euroregion Silesia	Základní školy		Střední školy a gymnázia	Vysoké školy (vč. VOŠ)	Celkem
	I. stupeň	II. stupeň			
Česká část	240		52	5 (+8)	305
Polská část	103	47	13	3	166
<b>Celkem</b>	390		65	16	<b>471</b>

Zdroj: EUROREGION SILESIA, 2015; vlastní zpracování, 2015

Jednotlivým školám bude almanach příkladů dobré praxe distribuován následovně:

- I. stupeň základních škol – 1 kus,
- II. stupeň základních škol – 1 kus,
- střední školy a gymnázia – 3 kusy,
- vysoké školy (vč. vyšších odborných škol, VOŠ) – 3 kusy/fakulta.

**Tabulka 4.7: Stanovení množství kompendia do škol**

Euroregion Silesia	Základní školy I. + II. stupeň	Střední školy a gymnázia	Vysoké školy (vč. VOŠ)	Celkem
Česká část	400	156	90	646
Polská část	150	39	18	207
<b>Celkem</b>	550	195	108	<b>853</b>

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Tabulka 4.7 definuje množství kompendia, které bude potřebné pro distribuci do škol. Celkové množství almanachu, které bude distribuováno do škol, činí 853 ks. Dále bude kompendium prezentováno na plánované konferenci a seminářích. Předpokládaná kapacita konference je 150 osob, kapacita semináře je 90 osob. Pro všechny účastníky těchto akcí ERS bude vydané kompendium k dispozici, celkové množství pro tyto účely představuje tudíž 240 kusů. Celková potřeba množství kompendia pro distribuci činí 1 093 kusů. Podle těchto předpokladů byl stanoven celkový náklad množství kompendia na 1 500 ks. Rezerva ve výši 407 ks bude sloužit k distribuci do škol v případě navýšení potřeby a také bude působit v rámci udržitelnosti projektu v období 2014-2020.

**Celková doba realizace** projektu je stanovena na 12 měsíců. Termín zahájení realizace projektu je plánován na leden 2016 a bude ukončen v prosinci 2016.

**Plánované aktivity** projektu budou realizovány v posloupnosti, jak uvádí harmonogram v tabulce 4.8. V následujícím textu jsou jednotlivé aktivity více specifikovány.

**Tabulka 4.8: Harmonogram plánovaných aktivit**

Pořadí	Aktivita	Časový harmonogram
1.	Vytvoření projektového týmu	Leden 2016
2.	Zpracování textů a vytvoření kompendia	Leden - Březen 2016
3.	Vytvoření pozvánek na konferenci a semináře	Březen 2016
4.	Překlad kompendia do polského jazyka	Březen – Duben 2016
5.	Grafické zpracování, tisk a vazba kompendia	Duben 2016
6.	Distribuce kompendia do škol včetně rozeslání pozvánek na konferenci a semináře	Květen 2016
7.	Konání vzdělávací konference	Červen 2016
8.	Semináře	Září - Listopad 2016
9.	Ukončení projektu	Prosinec 2016

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

*Vytvoření projektového týmu* nebo lze také říci ustanovení pracovní skupiny je prvním důležitým úkonem při započetí projektu. Je nutné stanovit, kdo bude na projektu pracovat a těmito pracovníkům rozdělit jednotlivé kompetence. Projektový tým bude tvořen především těmito funkcemi: *hlavní koordinátor projektu (CZ)*, *koordinátor projektu (PL)* a *3 organizační pracovníci* v české části euroregionu. Předpoklad Funkce hlavního koordinátora projektu spočívá v úloze koordinace a řízení celého projektu; komunikace s koordinátorem z polské části euroregionu; zajištění dodavatelů služeb; zajištění publicity a žádosti o platbu, včetně hlavní odpovědnosti za zpracování textů; vytvoření, distribuci kompendia; také veškeré činnosti spojené s prezentací kompendií na konferenci a seminářích. Předpoklad stanovené funkce koordinátora projektu na polské straně vychází z nutnosti koordinace a řízení projektu polskou stranou ERS s ohledem na přeshraniční dopad projektu. Polský koordinátor bude nápomocen české straně euroregionu při realizaci projektu včetně vydání kompendia a jeho následné propagaci na konferenci a semináři, který se uskuteční v polské části euroregionu. Plnění aktivit projektu bude zabezpečeno dalšími 3 organizačními pracovníky z české části euroregionu, kteří budou k nápomocni



hlavnímu koordinátorovi projektu. Jak uvádí tabulka 4.8, je tato aktivita naplánována na leden 2016.

*Zpracování textů a vytvoření kompendia příkladů dobré praxe* bude probíhat v měsících leden až březen 2016. Zpracování tohoto kompendia bude ve vlastní režii Euroregionu Silesia, ovšem překlad pro polskou část kompendia bude zajištěn externím překladatelem. *Překlad kompendia* je plánován ihned po dokončení české části kompendia tzn., že překlad do polského jazyka bude proveden v období března – dubna 2016, jak uvádí tabulka 4.8. Pracovníci ERS v březnu 2016 vytvoří pozvánky na konferenci k celému projektu „Vzdělávání bez hranic“. Součástí pozvánek na konferenci bude také informace o konání seminářů k tomuto projektu. Pozvánky uvádí předpokládaný termín seminářů podzim roku 2016 včetně odkazu na internetové stránky ERS, kde se dozví veškeré informace o projektu a plánovaných akcích. Kompendium bude v rozsahu přibližně 60 stran ve formátu A5 s dvojjazyčnou strukturou (CZ-PL), při čemž každá jazyková verze bude umístěna z jedné strany kompendia.

Struktura a obsah kompendia bude následující:

- 1) předmluva,
- 2) úvod,
- 3) základní informace o Euroregionu Silesia,
- 4) možnosti zapojení vzdělávacích zařízení do přeshraniční spolupráce v programovém období 2014-2020,
- 5) příklady dobré praxe úspěšně realizovaných projektů přeshraniční spolupráce v oblasti vzdělávání v programovém období 2007-2013,
- 6) závěr.

Příklady dobré praxe realizovaných projektů přeshraniční spolupráce v oblasti vzdělávání jsou zajímavé a zároveň inspirativní pro programové období 2014-2020 a tedy aplikovatelné i na jiných školách. V kompendiu je výstižně popsáno a fotografiemi doplněno 8 vybraných realizovaných projektů. Tato přeshraniční spolupráce českých a polských škol zahrnuje nejčastěji aktivity společných výletů, studijních či poznávacích pobytů, sportovních akcí a jiné.

*Grafické zpracování, tisk a vazba kompendia* bude zajištěno externím zpracovatelem. Česká a polská část kompendia bude odlišná pouze v barvě grafického zpracování, modrá (česká část) a žlutá kombinace (polská část). Kompendium bude také zpracováno

v elektronické podobě ve formátu pdf. Vyhotovení kompendií je naplánováno na duben 2016.

*Distribuce* kompendií bude zajištěna Euroregionem Silesia, který obdrží vyhotovenou zakázku od externího zpracovatele a následně kompendií bude rozesílat poštou do jednotlivých škol. Součástí rozesílky kompendií bude pozvánka na plánovanou konferenci. Rozesílka kompendií je plánována na květen 2016.

Další aktivitou projektu je konání *vzdělávací konference* v Ostravě. Předpokládaná kapacita konference je určena na 150 osob a termín konference je plánován na červen 2016. Název vzdělávací konference je shodný s názvem projektu „Vzdělávání bez hranic“. Předběžný program konference zahrnuje následující tabulka 4.9.

**Tabulka 4.9: Program vzdělávací konference s názvem „Vzdělávání bez hranic“**

Časový harmonogram	Aktivita; Téma příspěvku	Přednášející
8:00 - 9:00	Registrace účastníků	
9:00 - 9:10	Zahájení konference	
9:10 - 10:00	Činnost Euroregionu Silesia a jeho role v přeshraniční spolupráci ČR-PR	<b>Ing. Jana Novotná Galuszková</b> (Tajemnice ERS-CZ) <b>Daria Kardaczyńska</b> (Ředitelka Sdružení obcí povodí Horní Odry)
10:00 - 10:30	Uvedení projektu „Vzdělávání bez hranic“ včetně kompendií; Programové období 2014-2020 a možnosti čerpání z Fondu mikroprojektů	<b>Ing. Jana Novotná Galuszková</b> (Tajemnice ERS-CZ)
10:30 - 11:00	Přestávka s občerstvením	
11:00 - 11:45	(bude upřesněno)	Zástupce odboru školství, kultury a sportu v Ratiboři
11:45 - 12:30	Problematika financování škol a rozvoj vzdělávání	Zástupce odboru školství, mládeže a sportu Moravskoslezského kraje
12:30 - 13:30	Přestávka na oběd	
13:30 - 15:00	Přeshraniční spolupráce 2014-2020	Zástupce Ministerstva pro místní rozvoj ČR
15:00 - 15:30	Diskuze a ukončení konference	

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

V rámci projektu proběhnou tři *semináře*, a to v Ostravě, Opavě a Ratiboři. Kapacita jednotlivých seminářů je navržena pro 30 osob. Na všechny pořádané akce se předpokládá rezervace místa, z důvodu omezené kapacity seminářů. Termíny konání seminářů jsou plánovány v období září, října a listopadu 2016. Každý ze seminářů se uskuteční v jednom měsíci. Semináře budou probíhat v odpoledních hodinách po dobu 2 hodin s 15 min

přestávkou na občerstvení. Plánovaná struktura a program semináře znázorňuje tabulka 4.10.

**Tabulka 4.10: Plánovaný program semináře**

Časový rámec	Aktivita
15:30 - 16:00	Registrace účastníků
16:00 - 16:45	1. blok semináře <ul style="list-style-type: none"> <li>• prezentace projektu „Vzdělávání bez hranic“</li> <li>• přeshraniční spolupráce vzdělávacích zařízení</li> <li>• dotační možnosti z Fondu mikroprojektů v období 2014-2020</li> </ul>
16:45 - 17:00	Přestávka na občerstvení
17:00 – 18:00	2. blok semináře <ul style="list-style-type: none"> <li>• diskuze na téma: Co Vám brání v uskutečnění projektu aneb odstranění obav a předsudků</li> <li>• řešení specifických problémů skutečných zájemců o dotaci</li> <li>• prostor pro dotazy a diskuzi</li> </ul>

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

**Propagace** projektu bude probíhat po celou dobu realizace projektu a to u obou partnerů. Pro účastníky konference a seminářů budou zhotoveny praktické propagační předměty (odhad zhotovení propagačních předmětů celkovém v množství 300 kusů). Propagační předměty projektu obdrží každý z účastníků při registraci před zahájením akce. Dodržování pravidel povinné publicity je zajištěno, označením kompendia, vzdělávací konference a jednotlivých seminářů, vždy logem programu a symbolem EU. Kompendium také odkazuje na ERDF a na prohlášení dané Řídícím orgánem: „Překračujeme hranice.“ Na konferenci a seminářích budou na viditelném místě umístěny vlaječky EU, ČR a PR včetně bannerů prezentujících přeshraniční spolupráci a EU. Kompendium bude v elektronické podobě umístěno na internetových stránkách Euroregionu Silesia.

**Udržitelnost projektu** je dána především činností Euroregionu Silesia, jenž podporuje přeshraniční spolupráci od svého založení v roce 1998. Kompendium bude trvalým záznamem příkladů dobré praxe, již uskutečněných projektů s cílem inspirovat a přilákat potenciální žadatele o dotaci pro navázání nových partnerství v přeshraniční spolupráci v oblasti vzdělávání v období 2014-2020.

**Rozpočet projektu** je součástí komplexně zpracované projektové žádosti, která je uvedena v příloze diplomové práce. Rozpočet bylo nutné stanovit v eurech, jelikož se jedná o projekt přeshraniční spolupráce. Vzhledem k tomu, že rozpočet z projektové žádosti

BENEFIT7 není podrobný a vymezuje pouze souhrnné položky rozpočtu, je rozpočet a jeho jednotlivé položky detailněji specifikován v následujícím textu.

*Personální výdaje* tvoří 15,46 % rozpočtu a zahrnují především hrubé mzdy a odměny. Mzdy a odměny jsou určeny pro hlavního koordinátora projektu české části, koordinátora projektu polské části a také pro 3 organizační pracovníky, kteří zajišťují organizační práce při realizaci jednotlivých aktivit projektu. Tyto odměny jsou všem vypláceny na základě Dohody o provedení práce. V neposlední řadě jsou zde vymezeny cestovní náhrady pracovníků v rámci projektu.

*Věcné výdaje* v tomto projektu jsou položkou, která představuje pouze 2,22 % z celkových výdajů a konkrétně se jedná o režijní výdaje, jež zahrnují především poštovné. Tedy výdaje na rozeslání tištěného kompendia příkladů dobré praxe do škol.

*Externí služby* se podílejí na rozpočtu ze 70,35 %. V první řadě obsahují výdaje na tlumočnické a překladatelské služby. Zpracované kompendium českou částí euroregionu vyžaduje překlad textů do polského jazyka, stanovený předpoklad překladu je 50 normostran. Pro potřeby konference jsou vyžadovány tlumočnické služby, které budou zajišťovat 2 tlumočníci, kteří se budou střídát a simultánně tlumočit CZ-PL celý průběh konference. Dále do těchto externích služeb spadají výdaje na pořádání konferencí a seminářů. Tyto výdaje zahrnují konkrétně pronájem prostor a techniky a cateringové služby pro zajištění občerstvení v průběhu konference a seminářů. Položka „jiné“ v tomto rozpočtu projektu zahrnuje výdaje na grafickou úpravu, vazbu a tisk vydávaného kompendia.

*Výdaje na publicitu* tvoří téměř 12 % rozpočtu projektu a tyto prostředky jsou určeny na tvorbu praktických propagačních předmětů (přibližně 300 kusů) a propagační bannery s programem a logem EU pro účely konference a seminářů.

Celkové způsobilé výdaje projektu představují 18 044 EUR, což souhrnně tvoří za výše zmíněné položky 100 %.

**Financování** projektu je plánováno prostřednictvím využití spolufinancování z prostředků strukturálních fondů EU. Na základě schválení žádosti o dotaci, bude dotace z Fondu mikroprojektů poskytnuta ve výši 85 % (15 337,4 EUR) a zbylých 15 % (2 706,6 EUR) bude hrazeno z vlastních prostředků Euroregionu Silesia - CZ. Projektový záměr je záměrně rozpracován do navržené šablony projektové fiše, jak uvádí tabulka 4.11.

**Tabulka 4.11: Rozpracování projektu do projektové fiše**

Číslo a název projektu	<b>Vzdělávání bez hranic</b>
Žadatel	Euroregion Silesia - CZ
Partner	Sdružení obcí povodí Horní Odry (Stowarzyszenie Gmin Dorzecza Górnej Odry)
Popis projektu	Prostřednictvím vydání kompendia příkladů dobré praxe šířit zkušenosti a informace o přeshraniční spolupráci v oblasti vzdělávání
Cíl projektu	Je zvýšení informovanosti a šíření dobré praxe o přeshraniční spolupráci v oblasti vzdělávání pro všechny vzdělávací zařízení na území Euroregionu Silesia.
Indikátory	1 vzdělávací konference 3 semináře Počet účastníků 240 osob Počet vydaných publikací v tištěné a elektronické podobě 1 501 ks
Náklady projektu	Celkové způsobilé výdaje projektu 18 044 EUR
Harmonogram	Leden 2016 – Prosinec 2016 (12 měsíců)
Zdroje financování	85 % Fond mikroprojektů (15 337,4 EUR) 15 % vlastní zdroje Euroregionu Silesia - CZ (2 706,6 EUR)
Přeshraniční spolupráce a dopad	Podpora přeshraniční spolupráce projektu je spatřována v šíření příkladů dobré praxe prostřednictvím vydaného dvoujazyčného kompendia v oblasti vzdělávání na území euroregionu. Dopad projektu lze vidět v navázání nových partnerství v přeshraniční spolupráci vzdělávacích zařízení v období 2014-2020 a také ve zvýšení povědomí o Euroregionu Silesia.
Udržitelnost	Udržitelnost je zajištěna činností ERS - podpora přeshraniční spolupráce, vytvoření a propagace kompendia příkladů dobré praxe v přeshraniční spolupráci v oblasti vzdělávání.

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

**Žádost o dotaci** je zpracována prostřednictvím aplikace BENEFIT7, který slouží pro reálné podávání elektronické žádosti o podporu projektu ze strukturálních fondů EU v programovém období 2007-2013. Ačkoli je projekt určen pro období 2014-2020, stále není spuštěn nový portál MS2014+. Proto byla pro účely diplomové práce žádost o dotaci zpracována v aplikaci BENEFIT7. Výstup kompletní žádosti z aplikace BENEFIT7 je součástí přílohy diplomové práce. Již nyní však můžeme říci, že struktura projektové

žádosti o dotaci v období 2014-2020 nebude natolik odlišná a bude zahrnovat veškeré aspekty, jež byly zpracované v rámci této žádosti o dotaci.

## 5 Závěr

Euroregion Silesia je jeden z pěti euroregionů působících v česko-polském pohraničí, který řádně zastává svou úlohu podpory přeshraniční spolupráce a spravuje Fond mikroprojektů. V roce 2014 vydal Euroregion Silesia svůj první strategický dokument *Strategii rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020*, jehož implementace byla zahájena v roce 2015.

**Cílem** diplomové práce bylo analyzovat a zhodnotit implementaci Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020, vytvořit návrh struktury Akčního plánu Strategie rozvoje Euroregionu Silesia a vypracovat konkrétní projektový záměr, který přispěje k realizaci Strategie rozvoje Euroregionu Silesia v období 2014-2020.

Z provedené analýzy Strategie rozvoje ERS na období 2014-2020 vyplývá, že Strategie rozvoje ERS je kvalitní strategický dokument pracovního charakteru, který má silné, ale také i slabé stránky. Silnou stránku dokumentu lze spatřit ve vymezení stanovené vize Euroregionu Silesia na období 2014-2020. Za slabou stránku lze označit volbu externího zpracovatele. Obě části ERS sice spolupracovaly s externím zpracovatelem, nicméně se tato spolupráce podepsala na Strategii rozvoje asi nejvíce. Zpracování lze hodnotit jako nejednotné, což lze shledat za vlastní chybu ERS. Pro zpracování strategického dokumentu lze doporučit volbu vlastních pracovníků ERS. Pokud není možné zajistit zpracování Strategie vlastními pracovníky ERS, je nutné lépe spolupracovat a především důsledněji dohlížet na externího zpracovatele, který by měl splnit veškeré požadavky ERS. Především dbát na sjednocení problematiky, tabulek a uvádět informace a data o Euroregionu Silesia jako celku. Analýza dokumentu Strategie byla provedena podle členění samotné Strategie na Analytickou, Strategickou a Implementační část.

**Analytická část Strategie rozvoje ERS** popisuje jednotlivé oblasti zájmu ERS dostatečně podrobně. Hlavní nedostatky této části jsou spatřovány v nesjednocení informací a nejednotnosti vymezení. Mapovací studie obsahuje mnoho nepřehledných a rozměrných tabulek, které by měly být přílohou Strategie. Analytická část zahrnuje také dotazníkové šetření a SWOT analýzu. Dotazníkové šetření zajišťoval ve Strategii externí zpracovatel. Zpracované vyhodnocení je odlišné pro českou a polskou část ERS, což lze shledat jako neadekvátní. SWOT analýza je zpracována zcela korektně pro 4 oblasti, které odpovídají činností 4 pracovních skupin ERS. V textu práce byly jednotlivé oblasti SWOT analýzy doplněny o aspekty, které scházely a je možné je v aktualizaci Strategie zohlednit. Doporučení tedy směřuje k aktualizaci této části. Lze konstatovat, že Strategie rozvoje

ERS včetně mapovací studie by měla být vymezena jednotně za celý Euroregion Silesia, tudíž by měla uvádět stejné informace a data, jak o české tak o polské části ERS. Sjednocení problematiky by pravděpodobně tuto část zestručnilo a přispělo k větší přehlednosti a atraktivitě dokumentu.

**Návrhová část Strategie rozvoje ERS** vychází z předešlé mapovací studie, dotazníkového šetření a SWOT analýzy. Na této části pracovaly již zmíněné 4 pracovní skupiny v oblastech: Doprava, Cestovní ruch, kultura a sport, Vzdělání, podnikání, Lidé a prostředí pro život. Odvedená práce je zřetelná a vystupuje jednotně za celý ERS. Je zde stanoveno poslání, vize, strategické cíle, opatření a návrhy konkrétních projektů či aktivit. Lze souhlasit s tím, že Návrhová část Strategie je kvalitní a vymezuje srozumitelný směr Euroregionu Silesia na období 2014-2020.

**Implementační část Strategie rozvoje ERS** je vymezena poněkud stručně, ačkoli všechny zásadní informace uvádí. Implementace má být zajištěna zpracováním 2 – 3 letých akčních plánů a aktualizací Strategie rozvoje. Je zde zahrnut harmonogram realizace, monitoringu a hodnocení strategie, veškeré aktivity přispívají k implementaci Strategie. K této části lze říci, že v případě harmonogramu plánovaných aktivit byly doposud splněny pouze 3 plánované položky z 16. Ze tří splněných aktivit byl předem stanovený termín realizace dodržen pouze u dvou. Dalších 4 položky doposud nebyly splněny a zbylý počet plánovaných aktivit je naplánován na rok 2016. Zpoždění není prozatím natolik výrazné, aby ohrozilo implementaci Strategie, vzhledem k tomu že stále nejsou Operační programy ČR schváleny Evropskou komisí. ERS by však zpoždění v dlouhodobém horizontu neměl podcenit, aby nedošlo k ohrožení realizace Strategie.

V neposlední řadě byla provedena komparace tří Strategií rozvoje vybraných euroregionů na česko-polském pohraničí. Strategii rozvoje ERS lze hodnotit kladně z toho důvodu, že se jedná o dokument pracovního charakteru nikoli propagačního charakteru jako u dvou vybraných Euroregionů Nisa a Praděd. ERS je více otevřen ke zveřejňování informací oproti ostatním. Z hlediska obsahu, grafického zpracování a celkového sjednocení dokumentu lze však nejlépe hodnotit Strategii rozvoje Euroregionu Nisa, která má také větší zkušenosti ve strategickém plánování.

1. Akční plán Strategie rozvoje nebyl doposud zpracován, proto byla navržena struktura akčního plánu. Akční plán bude tvořen projektovými fišemi, pro které byla vytvořena šablona.



V rámci této práce byl navržen konkrétní projektový záměr, který přispěje k naplnění Strategie. Jedná se o projekt přeshraniční spolupráce s využitím dotačních prostředků programu INTERREG VA ČR-PR. Projekt s názvem „Vzdělávání bez hranic“ má za cíl zvýšit informovanost a šířit příklady dobré praxe o přeshraniční spolupráci v oblasti vzdělávání pro vzdělávací zařízení na území ERS. Vydané kompendium příkladu dobré praxe realizovaných projektů inspiruje k navázání přeshraniční spolupráce ostatních škol, které mohou využít čerpání z Fondu mikroprojektů v období 2014-2020. Do aktivit projektu je zahrnuta vzdělávací konference a pořádání seminářů o ERS a dotačních možnostech pro skutečné zájemce o dotaci.

Zpracování diplomové práce vycházelo z požadavků Euroregionu Silesia na její praktické využití. Reálné využití výsledků práce spočívá v průběžné aktualizaci dokumentu Strategie rozvoje, zpracování 1. Akčního plánu či ve skutečném podání žádosti navrženého projektového záměru.

## Seznam použité literatury

### Odborná kniha

1. DOČKAL, Vít. *Přeshraniční spolupráce na východních hranicích České republiky: Růžový obláček a hrana reality*. Brno: Mezinárodní politologický ústav, 2005. ISBN 80-210-3751-2.
2. DOČKAL, Vít. *Regionální politika EU a naplňování principu partnerství: Případové studie České republiky, Německa, Francie a Slovinska*. 1. vyd. Brno: Mezinárodní politologický ústav, 2006. 153 s. Studie, č. 42. ISBN 80-210-4012-2.
3. EUROPEAN COMMISSION. *European territorial cooperation: building bridges between people*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2011. ISBN 978-927-9209-000.
4. EUROREGION SILESIA - CZ. *Bulletin Euroregionu Silesia - Čtvrtletník Euroregionu Silesia*. Září 2014. Číslo 11. ISSN 2084-0020.
5. GALUSZKOVÁ NOVOTNÁ, J., D. KARDACZYŃSKA a M. SIARA. *Euroregion Silesia*. Racibórz: Stowarzyszenie Gmin Dorzecza Górnej Odry, 2009. ISBN 978-83-89802-82-8.
6. KHENDRICHE TRHLÍNOVÁ, Zuzana. *Partnerství v rozvoji obcí, měst a regionů*. Praha: Auditorium, 2014, 233 s. ISBN 978-80-87284-44-5.
7. NETOLICKÝ, Václav. *Euroregiony - Úvod do problematiky*. 1. vyd. Praha: Vysoká škola finanční a správní, o.p.s., 2007. 76 s. ISBN 987-80-86754-78-9.
8. WILAM, Petr. *Podpora přeshraniční spolupráce v Evropské unii a v asociovaných zemích*. 1. vyd. Ostrava: Ostravská univerzita, 2004. Systém celoživotního vzdělávání Moravskoslezska. ISBN 987-80-704-2909-7.

### Článek v odborném časopise

9. BRANDA, Pavel. Podpora přeshraniční spolupráce v rámci regionální politiky EU a její budoucí podoba v programovacím období 2014–2020. *Regionální studia*. 01/2013. ISSN 1803-1471.
10. BRANDA, Pavel. Euroregiony v České republice komparativní analýza. *Současná Evropa* 01/2009 [online]. 2009 [cit. 12. 2. 2015]. Dostupné z: <http://www.vse.cz/polek/download.php?jnl=se&pdf=63.pdf>

11. BRANDA, Pavel. Evropské seskupení pro územní spolupráci. *Working Papers Fakulty mezinárodních vztahů*. Vysoká škola ekonomická v Praze 6/2008. ISSN 1802-6591.
12. POŠTOLKA, Václav a Pavel BRANDA. Přeshraniční spolupráce, euroregiony a Euroregion Nisa. *Regionální studia*. 01/2009. ISSN 1803-1471.

### **Elektronické publikace**

13. ASSOCIATION OF EUROPEAN BORDER REGIONS (AEBR). *Transeuropean Co-operation between Territorial Authorities: New challenges and future steps necessary to improve co-operation*. Grounau. AEBr, 2001. 206 s. Dostupné z: [http://www.aebr.eu/files/publications/territorialauthorities\\_01.en.pdf](http://www.aebr.eu/files/publications/territorialauthorities_01.en.pdf)
14. COUNCIL OF EUROPE. *Treaty office* [online]. 2015 [cit. 15. 2. 2015]. Dostupné z: <http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/PDF/Czech/106-Czech.pdf>
15. EUROPEAN COMMISSION. *Regional policy. Cross-border cooperation programmes 2014-2020* [online]. 2015 [cit. 22. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/graph/poster2014/cbc/eu28\\_cbc\\_2014\\_2020.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/graph/poster2014/cbc/eu28_cbc_2014_2020.pdf)
16. EUROREGION SILESIA. *Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020* [online]. 2014a [cit. 26. 10. 2014]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=cinnost-strategie-rozvoje-2014-2020](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=cinnost-strategie-rozvoje-2014-2020)
17. EUROREGION SILESIA – CZ. *Brožura o fondu mikroprojektů* [online]. Opava 2008 [cit. 1. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.euroregion-silesia.cz/download.php?id=153>
18. EUR-LEX. *Usnesení Evropského parlamentu o úloze Euroregionů v rozvoji regionální politiky* [online]. 22. 11. 2006 [cit. 11. 3. 2015]. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52005IP0448&qid=1426090637800&from=CS>
19. EVROPSKÁ KOMISE. *Regionální politika* [online]. 2014 [cit. 15. 2. 2015]. ISBN 978-92-79-24465-0. Dostupné z: [http://europa.eu/pol/pdf/flipbook/cs/regional\\_policy\\_cs.pdf](http://europa.eu/pol/pdf/flipbook/cs/regional_policy_cs.pdf)

20. EVROPSKÁ KOMISE. *Úvod do politiky soudržnosti EU pro období 2014-2020* [online]. Červen 2014 [cit. 15. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/informat/basic/basic\\_2014\\_cs.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/basic/basic_2014_cs.pdf)
21. EVROPSKÁ KOMISE. *Politika soudržnosti 2007–2013 – Poznámky a úřední texty* [online]. 2007 [cit. 16. 2. 2015]. Lucembursko: Úřad pro úřední tisky Evropských společenství. 160 s. ISBN 92-79-03801-X. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2007/publications/guide2007\\_cs.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2007/publications/guide2007_cs.pdf)
22. ROUBÍNEK, Pavel a Petr KLADIVO. *Vybrané historické a socioekonomické souvislosti česko-polských příhraničních vztahů* [online]. 27. 9. 2013. [cit. 26. 2. 2015]. Dostupné z: [http://fast10.vsb.cz/226/zadani-sempraci/silesia\\_support/konference/5\\_roubinek\\_kladivo.pdf](http://fast10.vsb.cz/226/zadani-sempraci/silesia_support/konference/5_roubinek_kladivo.pdf)

### Internetové zdroje

23. ASSOCIATION OF EUROPEAN BORDER REGIONS (AEBR). *Members. Large-scale Cross-border Cooperation* [online]. 2015 [cit. 25. 2. 2015]. Dostupné z: [http://www.aebr.eu/en/members/list\\_of\\_regions.php](http://www.aebr.eu/en/members/list_of_regions.php)
24. CZ-PL CÍL 3 2007-2013. *Nové období 2014-2020* [online]. 2015 [cit. 3. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.cz-pl.eu/nove-obdobi-2014-2020.html>
25. ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Mapa euroregionů v ČR k 31. 12. 2011* [online]. 2011 [cit. 25. 2. 2015]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/documents/11288/17826469/euroregiony\\_cr\\_2011.jpg/bdff825d-e189-4db4-af54-c8e957ffa237?version=1.0&t=1413533062797](https://www.czso.cz/documents/11288/17826469/euroregiony_cr_2011.jpg/bdff825d-e189-4db4-af54-c8e957ffa237?version=1.0&t=1413533062797)
26. EUROPEAN COMMISSION. *Regional policy. European Territorial Cooperation* [online]. 2015 [cit. 6. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index.cfm/en/policy/cooperation/european-territorial/](http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/en/policy/cooperation/european-territorial/)

27. EUROPEAN COMMISSION. *Regional policy. Cooperation between regions and countries* [online]. 2015 [cit. 7. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index.cfm/en/policy/cooperation/](http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/en/policy/cooperation/)
28. EUROPEAN COMMISSION. *Regional policy. History of the policy* [online]. 2015 [cit. 16. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index.cfm/en/policy/what/history/](http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/en/policy/what/history/)
29. EUREGIO PL-CZ. *Euroregiony v ČR a Polsku*. [online]. 2015 [cit. 26. 2. 2015]. Dostupné z: <http://euroregions.org/cz/index/euroregiony-w-polsce/11.html>
30. EUROREGION NEISSE-NISA-NYSA. *Benchmarkingová analýza Euroregionu Neisse-Nisa-Nysa a ostatních euroregionů v ČR s důrazem na česko-polskou hranici*. [online]. 2010 [cit. 11. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.ern.cz/analyza/ern\\_cz/cz/?D=11](http://www.ern.cz/analyza/ern_cz/cz/?D=11)
31. EUROREGION SILESIA. *Členská základna polské části Euroregionu Silesia*. [online]. 2015 [cit. 1. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=euroregion-silesia-clenska-zakladna-PL](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=euroregion-silesia-clenska-zakladna-PL)
32. EUROREGION SILESIA. *Členská základna české části Euroregionu Silesia*. [online]. 2015 [cit. 1. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=euroregion-silesia-clenska-zakladna-CZ](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=euroregion-silesia-clenska-zakladna-CZ)
33. EUROREGION SILESIA. *Statistické údaje o Euroregionu Silesia* [online]. 2014 [cit. 1. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=euroregion-silesia-statistika](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=euroregion-silesia-statistika)
34. EUROREGION SILESIA. *Stanovy Euroregionu Silesia* [online]. 4. 8. 2006 [cit. 1. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=euroregion-silesia-stanovy](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=euroregion-silesia-stanovy)
35. EUROREGION SILESIA. *Programy EU na podporu přeshraniční spolupráce* [online]. 2015 [cit. 3. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=programy-EU&show\\_menu=59](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=programy-EU&show_menu=59)
36. EUROREGION SILESIA. *Rozpočet Euroregionu Silesia - CZ* [online]. 2015 [cit. 12. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.euroregion-silesia.cz/show\\_text.php?id=euroregion-silesia-financovani-CZ](http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=euroregion-silesia-financovani-CZ)

37. EVROPSKÁ KOMISE. *Zastoupení v České republice. Tiskové zprávy: Čtyři hranice, čtyři problémy, čtyři řešení – aneb jak vypadá úspěšná evropská územní spolupráce* [online]. 16. 5. 2014 [cit. 1. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/ceskarepublika/press/press\\_releases/14\\_565\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/ceskarepublika/press/press_releases/14_565_cs.htm)
38. EVROPSKÁ KOMISE. *Regionální politika. Finanční alokace 2014 – 2020* [online]. 2015 [cit. 17. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index.cfm/cs/funding/available-budget/](http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/cs/funding/available-budget/)
39. MMR ČR. *Evropské strukturální a investiční fondy. Programové období 2007 – 2013*. [online]. 2015 [cit. 2. 2. 2015]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programove-obdobi-2007-2013>

### **Interní zdroje**

40. EUROREGION SILESIA – CZ (2015a). *Jednání Valné hromady. Projekty Euroregionu Silesia. 19. 1. 2015*. Interní materiály.
41. EUROREGION SILESIA (2015b). *Fond mikroprojektů 2014-2020. INTERREG VA ČESKÁ REPUBLIKA-POLSKO*. Interní materiály.
42. EUROREGION SILESIA (2014b). *Usnesení z XVIII. Zasedání Prezidia Euroregionu Silesia ze dne 18. 3. 2014*. Interní materiály.

## Seznam zkratek

<b>AEBR</b>	Association of Euroepan Border Regions Sdružení evropských příhraničních regionů
<b>CARDS</b>	Community assistance for reconstruction, development and stabilisation Program Společenství pro obnovu, rozvoj a stabilizaci
<b>CBC</b>	Cross Border Cooperation Přeshraniční spolupráce
<b>ČR</b>	Česká republika
<b>ČR-PR</b>	Česká republika-Polská republika
<b>EAGGF</b>	European Agricultural Guidance and Guarantee Fund Evropský zemědělský orientační a záruční fond
<b>ENPI</b>	European Neighbourhood and Partnership Instrument Evropský nástroj sousedství a partnerství
<b>ERDF</b>	European Regional Development Fund Evropský fond pro regionální rozvoj
<b>ERS</b>	Euroregion Silesia
<b>ES</b>	Evropské společenství
<b>ESF</b>	European Social Fund Evropský sociální fond
<b>ESPON</b>	Europia Spatial Planning Observation Network Monitorovací síť pro evropské územní plánování
<b>ESÚS</b>	Evropské seskupení pro územní spolupráci
<b>EU</b>	European Union Evropská unie
<b>EUR</b>	Evropská měna EURO
<b>INTERREG</b>	Iniciativa Společenství; nástroj pro překonání nevýhod plynoucích z příhraniční pozice
<b>IPA</b>	Instrument for Pre-Accession Assistance Nástroj předvstupní pomoci
<b>NUTS</b>	Nomenclature of Units for Territorial Statistics Nomenklatura územních statistických jednotek
<b>OP</b>	Operační program

<b>OPPS ČR-PR</b>	Operační program přeshraniční spolupráce Česká republika - Polská republika
<b>PHARE</b>	Poland and Hungary: Aid for Restructuring of Economies Pomoc Polsku a Maďarsku při restrukturalizaci hospodářství
<b>PIC</b>	Přeshraniční impulzivní centra
<b>TACIS</b>	Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States Technická pomoc Společenství nezávislých států




## Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 24. 4. 2015



Bc. Michaela Ponižilová

## **Seznam příloh**

Příloha 1: Přeshraniční spolupráce v období 2007-2013

Příloha 2: Oblasti nadnárodní spolupráce v období let 2007-2013

Příloha 3: Finanční alokace politiky soudržnosti EU v letech 2014-2020

Příloha 4: Přehled nástrojů podporujících přeshraniční spolupráci

Příloha 5: Přeshraniční spolupráce v programovém období 2014-2020

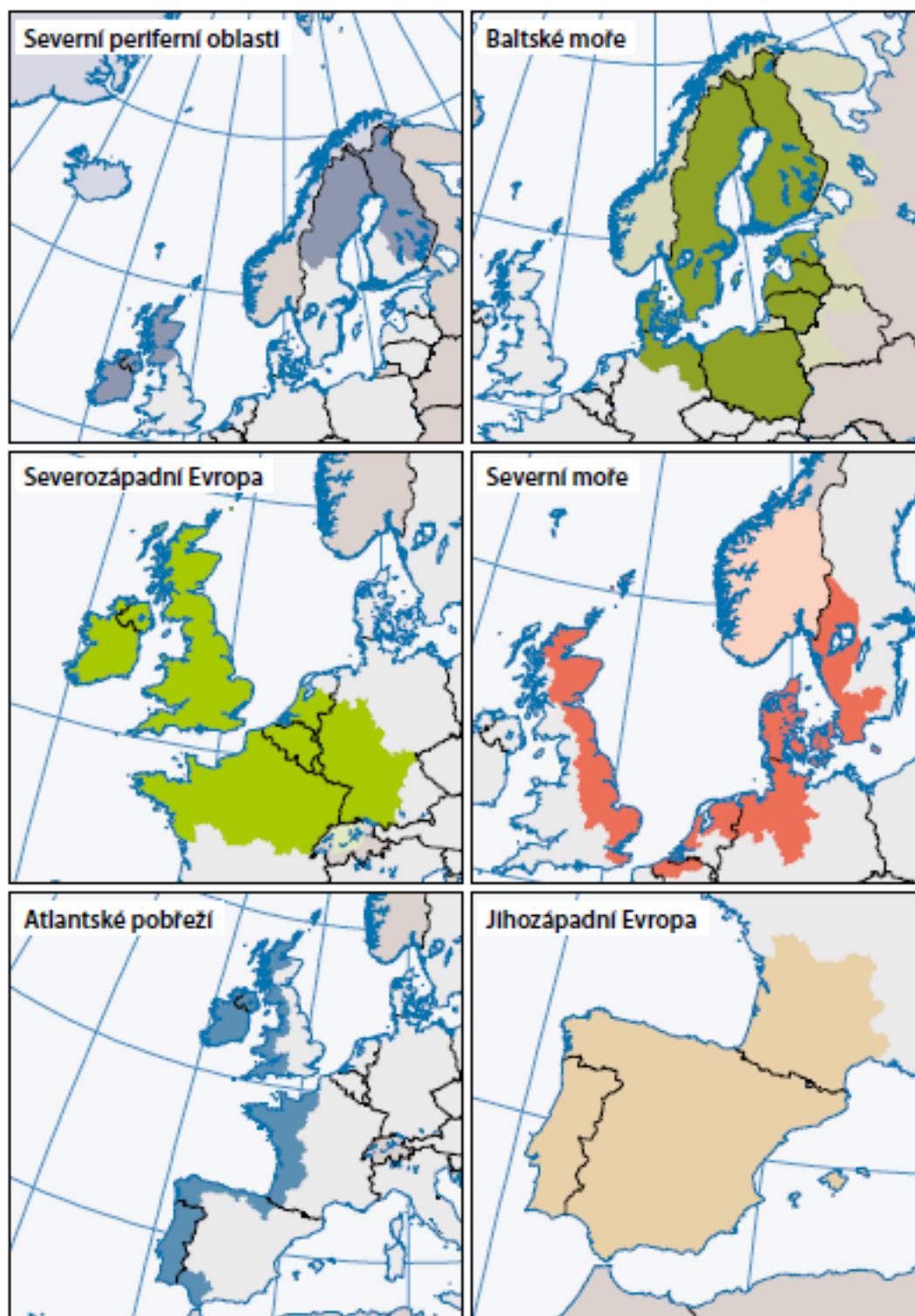
Příloha 6: Elektronická projektová žádost o dotaci v aplikaci Benefit7

## Příloha 1: Přeshraniční spolupráce v období 2007-2013

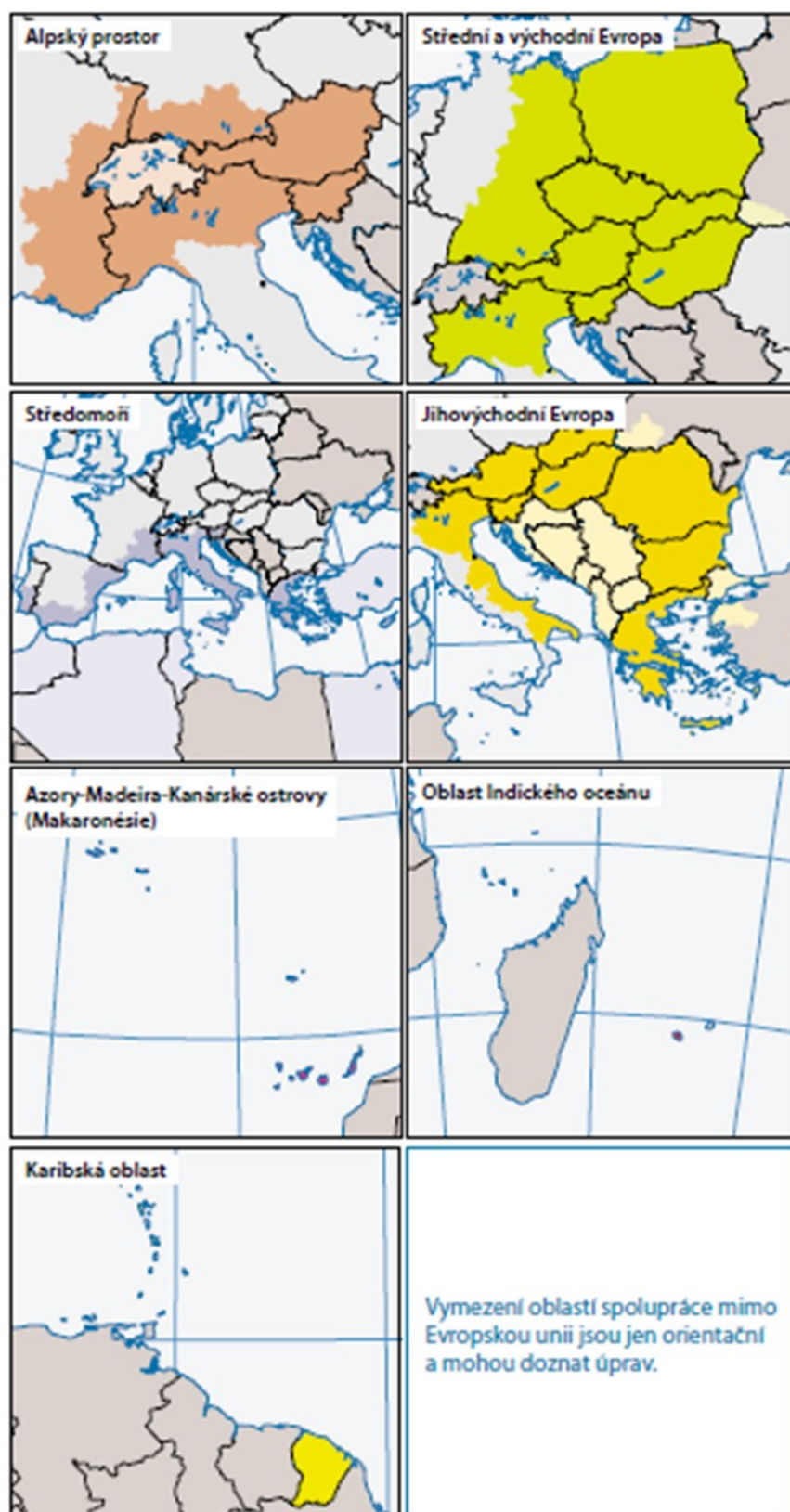


Zdroj: EVROPSKÁ KOMISE, 2007

## Příloha 2: Oblasti nadnárodní spolupráce v období let 2007-2013



Zdroj: EVROPSKÁ KOMISE, 2007



Zdroj: EVROPSKÁ KOMISE, 2007

**Příloha 3: Finanční alokace politiky soudržnosti EU v letech 2014-2020 (mil. EUR, běžné ceny)**

	Fond Soudržnosti	Méně rozvinuté regiony	Přechodové regiony	Více rozvinuté regiony	Evropská územní spolupráce		Celkem
					Přeshraniční spolupráce	Nadnárodní spolupráce	
Belgie	-	-	1 039,7	938,6	219,0	44,2	2 877,5
Bulharsko	2 278,3	5 089,3	-	-	134,2	31,5	10 015,3
Česká republika	6 258,9	15 282,5	-	88,2	296,7	43,0	24 184,3
Dánsko	-	-	71,4	255,1	204,2	22,7	1 391,1
Německo	-	-	9 771,5	8 498,0	626,7	338,7	27 672,3
Estonsko	1 073,3	2 461,2	-	-	49,9	5,5	4 416,8
Irsko	-	-	-	951,6	150,5	18,3	3 526,1
Řecko	3 250,2	7 034,2	2 306,1	2 528,2	185,3	46,4	20 106,6
Španělsko	-	2 040,4	13 399,5	11 074,4	430,0	187,6	38 011,9
Francie	-	3 407,8	4 253,3	6 348,5	824,7	264,6	26 350,2
Chorvatsko	2 559,5	5 837,5	-	-	127,8	18,3	11 187,2
Itálie	-	22 324,6	1 102,0	7 692,2	890,0	246,7	43 790,0
Kypr	269,5	-	-	421,8	29,5	3,3	907,6
Lotyšsko	1 349,4	3 039,8	-	-	84,3	9,3	5 620,6
Litva	2 048,9	4 628,7	-	-	99,9	13,9	8 499,6
Lucembursko	-	-	-	39,6	18,2	2,0	160,3
Maďarsko	6 025,4	15 005,2	-	463,7	320,4	41,4	25 400,3
Malta	217,7	-	490,2	-	15,3	1,7	846,6
Nizozemsko	-	-	-	1 014,6	321,8	67,9	2 113,1
Rakousko	-	-	72,3	906,0	222,9	34,4	5 180,2
Polsko	23 208,0	51 163,6	-	2 242,4	543,2	157,3	89 039,4
Portugalsko	2 861,7	16 671,2	257,6	1 275,5	78,6	43,8	25 915,3
Rumunsko	6 935,0	15 058,8	-	441,3	364,0	88,7	31 177,9
Slovinsko	895,4	1 260,0	-	847,3	54,5	8,4	3 937,4
Slovensko	4 168,3	9 483,7	-	44,2	201,1	22,3	15 897,7
Finsko	-	-	-	999,1	139,4	21,9	3 920,6
Švédsko	-	-	-	1 512,4	304,2	38,1	3 971,2
Spojené Království	-	2 383,2	2 617,4	5 767,6	612,3	253,3	14 663,2
Meziregionální spolupráce							571,6
Urban inovativní aktivity							371,9
Technická pomoc							1 456,5
<b>EU28</b>	<b>63 399,7</b>	<b>182 171,8</b>	<b>35 381,1</b>	<b>54 350,5</b>	<b>7 548,4</b>	<b>2 075,0</b>	<b>453 180,6</b>

Zdroj: EVROPSKÁ KOMISE, 2015

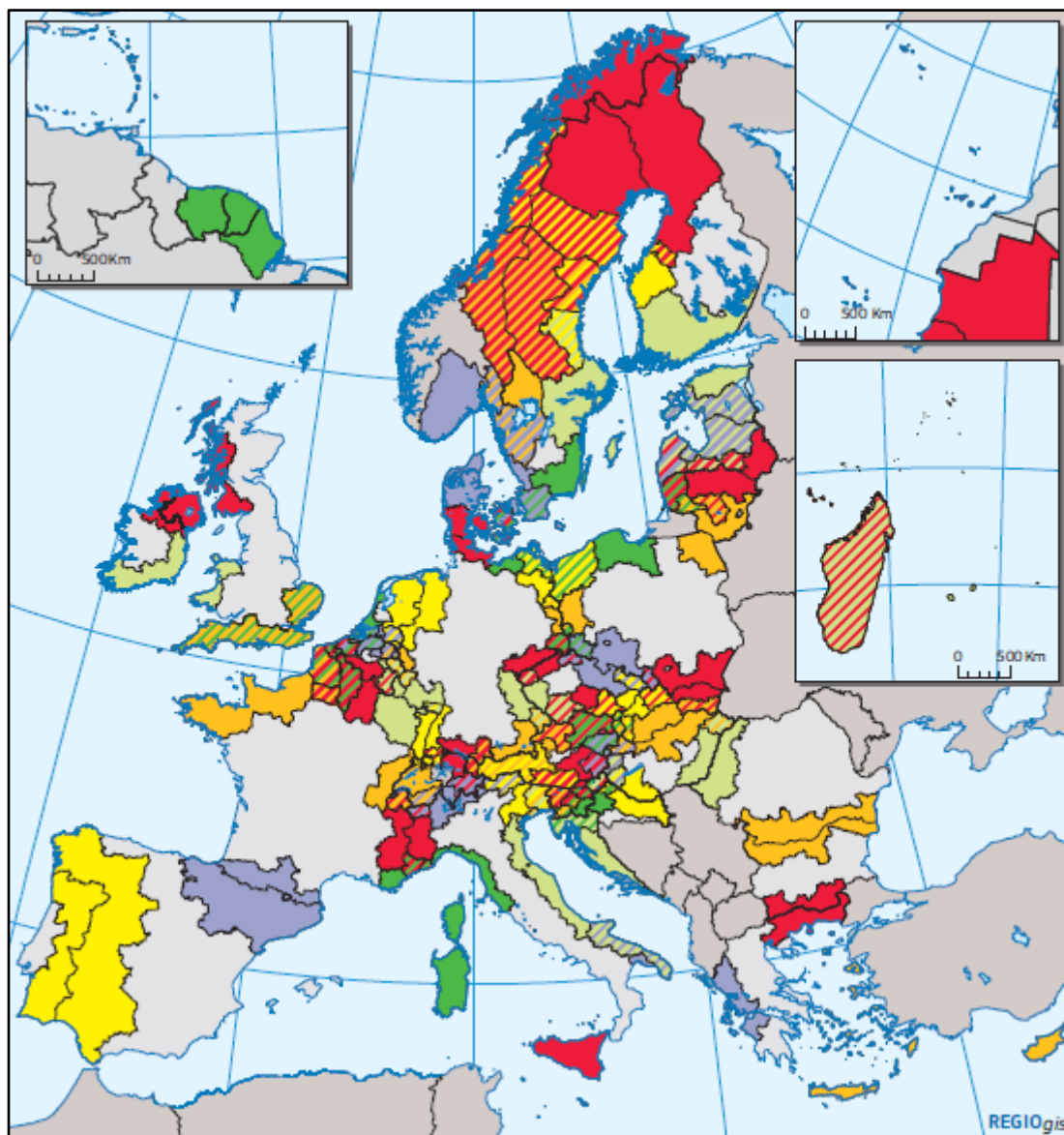
**Příloha 4: Přehled nástrojů podporujících přeshraniční spolupráci (na vnitřních hranicích EU)**

Téma	<b>INTERREG I (1990–1993)</b>	<b>INTERREG II (1994-1999)</b>	<b>INTERRE III (2000-2006)</b>	<b>Evropská územní spolupráce (2007-2013)</b>	<b>Evropská územní spolupráce (2014-2020)</b>
<b>Celkem</b>	31 programů	79 programů	72 programů	70 programů	88 programů
<b>Přeshraniční spolupráce</b>	INTERREG I	INTERREG IIA	INTERREG IIIA	INTERREG IVA	INTERREG VA
	31 programů	59 programů - 31 na vnitřní hranici - 28 na vnější hranici	53 programů - 24 na vnitřní hranici - 29 na vnější hranici	52 programů -všechny na vnitřní hranici -mimo programy s Norskem, Švýcarskem, Lichtenštejske m, Brazílii, Surinamem (ostatní pod IPA nebo ENPI)	60 programů -všechny na vnitřní hranici (další 12 pod IPA a 16 ENPI)
<b>Nadnárodní spolupráce</b>	nevztahuje se	INTERREG IIC	INTERREG IIIB	INTERREG IVB	INTERREG VB
		13 programů	13 programů	13 programů	15 programů
<b>Meziregionální spolupráce</b>	Nevztahuje se	Nevztahuje se	INTERREG IIIC	INTERREG IVC	INTERREG VC
			4 celoevropské programy rozdělující EU administrativn ě do 4 sektorů (programy ESPON a INTERACT)	1 celoevropský program pro meziregionální spolupráci (INTERREG IVC) a 3 programy podporující síťování (URBACT II, INTERACT a ESPON)	4 programy spolupráce (INTERREG EUROPE, INTERACT, URBAN, ESPON)

Zdroj: BRANDA, Pavel, 2013; vlastní zpracování, 2015



## Příloha 5: Přeshraniční spolupráce v programovém období 2014-2020



Zdroj: EUROPEAN COMMISSION, 2015



## Příloha 6: Elektronická projektová žádost o dotaci v aplikaci Benefit7

Finální verze žádosti (PL-GS)

Unikátní kód žádosti:

42voeP0002



Standardní formulář žádosti o spolufinancování z  
Operačního programu přeshraniční spolupráce 2007-2013  
Česká republika – Polská republika pro realizaci mikroprojektů/  
Standardowy wniosek o przyznanie dofinansowania z  
Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej 2007-2013  
Republika Czeska – Rzeczpospolita Polska na realizację mikroprojektu



Správce fondu v ČR	Zarządzający funduszem w PL
Název: Euroregion Silesia-CZ	Nazwa: Stowarzyszenie Gmin Dorzecza Górnej Odry
Ulice a čp.: Horní nám. 382/69	Ulica, numer: Batorego 7
Město, obec: Opava	Miasto: Racibórz
PSČ: 746 01	Kod pocztowy: 47-400

*vyplňuje Správce fondu mikroprojektů/ wypełnia Zarządzający Funduszem Mikroprojektów*

Datum přijetí žádosti (včetně příloh)/Data zaewidencjonowania wniosku (wraz z załącznikami):

.....

Datum registrace žádosti do systému /Data zarejestrowania wniosku w systemie:.....

Číslo projektu/Numer projektu: .....

### A. Identifikace projektu/Identyfikacja projektu

#### 1. Název projektu/Tytuł projektu

Vzdělávání bez hranic

#### 2. Název žadatele/Nazwa wnioskodawcy

Euroregion Silesia - CZ

#### 3. Typ projektu/Rodzaj projektu

Samostatně realizovaný/Realizowany samodzielnie

**B. Žadatel/Wnioskodawca****1. Identifikační údaje/ Dane identyfikujące**

Název organizace/Nazwa podmiotu	Euroregion Silesia - CZ
Plný název městské části nebo organizační složky bez právní subjektivity / Pełna nazwa dzielnicy lub jednostki organizacyjnej bez osobowości prawnej	
Právní forma organizace/Forma prawna	Zájmové sdružení právnických osob
Plátce DPH/Platnik podatku VAT	Ne/nie
Žadatel je plátcem DPH pro projekt/Wnioskodawca jest płatnikiem VAT w ramach projektu	Ne/nie
IČ/REGON	68041773
DIČ/NIP	

**2. Statutární zástupce žadatele/ Osoba upoważniona do zaciągania zobowiązań w imieniu wnioskodawcy**

Příjmení /Nazwisko	Jirásek
Jméno /Imię	Zdeněk
Titul před jménem / Tytuł przed imieniem	Prof. PhDr.
Titul za jménem / Tytuł za nazwiskiem	CSc.
Funkce v instituci žadatele /Funkcja pełniona w instytucji Wnioskodawcy	předseda Rady
Telefon	+420553756220
Fax	
E-mail	zdenek.jirasek@fpf.slu.cz

**3. Osoba zodpovědná za řízení celého projektu/Koordinátor projektu**

Jméno /Imię	Jana
Příjmení /Nazwisko	Novotná Galuszková
Titul před jménem / Tytuł przed imieniem	Ing.
Titul za jménem / Tytuł za nazwiskiem	
Funkce v instituci žadatele /Funkcja pełniona w instytucji Wnioskodawcy	tajemnice
Telefon	+420606732270
Fax	
E-mail	jana.galuszkova@opava-city.cz

**4. Adresy žadatele/Adresy wnioskodawcy****Oficiální adresa/ Adres siedziby**

Adresa (stát, kraj, okres, město/obec, ulice, číslo popisné, číslo orientační, PSČ)/Adres (państwo, województwo, powiat, miasto/gmina, ulica, numer, numer orientacyjny, kod pocztowy)	Česko, Moravskoslezský kraj, Opava, Opava, Horní náměstí 382/89, 74601
--	--

**Adresa pro doručení/Adres korespondencyjny**

Finální verze žádosti (PL-GS)

Adresa (stát, kraj, okres, město/obec, ulice, číslo popisné, číslo orientační, PSČ)/Adres (państwo, województwo, powiat, miasto/gmina, ulica, numer, numer orientacyjny, kod pocztowy)	Česko, Moravskoslezský kraj, Opava, Opava, Horní náměstí 382/89, 74601
--	--

## C. Partneri projektu/Partnerzy projektu

### Partner 1/Partner 1

#### 1. Identifikační údaje/ Dane identyfikujące

Název organizace/Nazwa podmiotu	Stowarzyszenie Gmin Dorzecza Górnej Odry
Plný název městské části nebo organizační složky bez právní subjektivity / Pełna nazwa dzielnicy lub jednostki organizacyjnej bez osobowości prawnej	
Právní forma organizace/Forma prawna	Związek / stowarzyszenie jednostek samorządu terytorialnego
Činnost (dle obchodního popř. jiného rejstříku nebo dle práv. předpisu na základě kterého je organizace zřízena)/Działalność (zgodnie z rejestrem handlowym ewentualnie innym, bądź przepisem prawnym, na podstawie którego organizacja była założona)	Stowarzyszenie osób prawnych
IČ/REGON	276453182
DIČ/NIP	

#### 2. Statutární zástupce partnera/ Osoba upoważniona do zaciągania zobowiązań w imieniu Partnera

Jméno a příjmení/Imię i nazwisko	Miroslav Lenk
Funkce v partnerské instituci/Funkcja pełniona w instytucji partnerskiej	Prezes Zarządu
Telefon	+48324156494
Fax	+48324153095
E-mail	info@euroregion-silesia.pl
Jméno a příjmení/Imię i nazwisko	Daria Kardaczyńska
Funkce v partnerské instituci/Funkcja pełniona w instytucji partnerskiej	Dyrektor Sekretariatu
Telefon	+48324156494
Fax	+48324153095
E-mail	d.kardaczynska@euroregion-silesia.pl

#### 3. Osoba zodpovědná za realizaci příslušné části projektu /Koordynator części projektu realizowanej przez partnera

Jméno a příjmení/Imię i nazwisko	Maksymowicz Karolina
Funkce v partnerské instituci/Funkcja pełniona w instytucji partnerskiej	Specjalista ds. rozliczeń
Telefon	+48324156494
Fax	+48324153095
E-mail	k.maksymowicz@euroregion-silesia.pl

#### 4. Adresy partnera/Adresy Partnera

##### Oficiální adresa/ Adres siedziby

Finální verze žádosti (PL-GS)

Adresa (stát, kraj, okres, město/obec, ulice, číslo popisné, číslo orientační, PSČ)/Adres (państwo, województwo, powiat, miasto/gmina, ulica, numer, numer orientacyjny, kod pocztowy)	Polsko, Slaskie, Raciborski, Racibórz, Batorego 7, 47-400
--	---

**Adresa pro doručení/Adres korespondencyjny**

Adresa (stát, kraj, okres, město/obec, ulice, číslo popisné, číslo orientační, PSČ)/Adres (państwo, województwo, powiat, miasto/gmina, ulica, numer, numer orientacyjny, kod pocztowy)	Polsko, Slaskie, Raciborski, Racibórz, Batorego 7, 47-400
--	---

**D. Umístění projektu/Lokalizacja projektu****1. Přesné místo fyzické realizace projektu/Dokładne miejsce rzeczowej realizacji projektu**

Kravaře
Opava (nečleněná část města)
Racibórz

**2. Aktivita realizovaná mimo podporované území/ Działania realizowane poza obszarem wsparcia**

Aktivita/ Działanie	Místo realizace/Miejsce realizacji
---------------------	------------------------------------

**3. Územní dopad projektu / Obszar oddziaływania projektu**

Místo/území dopadu aktivit projektu/ Miejsce/obszar oddziaływania działań projektu
Bruntál
Nový Jičín
Opava
Ostrava-město
Powiat głubczycki
Powiat raciborski
Powiat rybnicki
Powiat wodzisławski

## E. Popis projektu/Opis projektu

### 1. Zdůvodnění a popis realizace projektu/ Uzasadnienie oraz opis projektu

*Zdůvodnění včetně uvedení vlastního popisu projektu a způsobu jeho realizace, zvolené postupy, metody, technického řešení apod. (max. 2500 znaků) /*

*Uzasadnienie wraz z opisem projektu oraz sposobu jego realizacji, wybrane działania, metody, rozwiązania techniczne itd. (maks. 2500 znaków)*

Nutnost realizace tohoto projektu vychází ze záměru šířit povědomí o přeshraniční spolupráci a především motivovat potenciální žadatele k využití možnosti dotace a navázání spolupráce s partnerskou školou na druhé straně hranice. Spojení se zahraničním partnerem přináší mnoho výhod především pro žáky a studenty ve formě získávání nových znalostí a vědomostí, nových zážitků, poznávání nového prostředí a vytváření si nových přátelství.

Záměrem projektu je prostřednictvím vydání kompendia příkladů dobré praxe šířit zkušenosti a informace o přeshraniční spolupráci v oblasti vzdělávání. Tento almanach příkladů dobré praxe představuje realizované projekty přeshraniční spolupráce v oblasti vzdělávání uskutečněné na území Euroregionu Silesia za programové období 2007-2013. Těmito zkušenostmi vybízí k navázání přeshraniční spolupráce vzdělávacích zařízení v období 2014-2020.

Příklady dobré praxe realizovaných projektů přeshraniční spolupráce v oblasti vzdělávání jsou zajímavé a zároveň inspirativní pro programové období 2014-2020 a tedy aplikovatelné i na jiných školách. V kompendiu je výstižně popsáno 8 vybraných již realizovaných projektů s fotografiemi. Tato přeshraniční spolupráce českých a polských škol zahrnuje nejčastěji aktivity společných výletů, studijních či poznávacích pobytů, sportovních akcí a jiné. Kompendium bude rozesláno do všech vzdělávacích zařízení na území Euroregionu Silesia a jeho prezentace proběhne také na vzdělávací konferenci a seminářích, které spadají do aktivit projektu.

### 2. Cíle projektu/Cele projektu

*Popis hlavního cíle projektu a jak projekt naplňuje cíl Fondu mikroprojektů, do které je předkládán (max. 500 znaků) /*

*Opis głównego celu projektu oraz sposobu, w jaki projekt realizuje cel Funduszu mikroprojektów w ramach której jest składany (maks. 1000 znaków).*

Hlavní cíl projektu je zvýšení informovanosti a šíření dobré praxe o přeshraniční spolupráci v oblasti vzdělávání pro všechny vzdělávací zařízení na území Euroregionu Silesia (ERS).

Mezi specifické cíle projektu patří především:

- vytvoření kompendia (almanachu) příkladů dobré praxe v oblasti vzdělávání, který je určen pro pedagogy základních, středních a vysokých škol na území Euroregionu Silesia,
- inspirace realizovanými projekty vzdělávacích zařízení na území ERS a využití možnosti navázání spolupráce s partnerským vzdělávacím zařízením na druhé straně hranice v období 2014-2020,
- zvýšení povědomí a využití možností čerpání z Fondu mikroprojektů v období 2014-2020,
- zvýšení informovanosti o samotném Euroregionu Silesia.

### 3. Cílové skupiny projektu/Grupy docelowe projektu

*Definování cílových skupin projektu a vlivu výsledků projektu na cílové skupiny (max. 1000 znaků) /*

*Zdefiniowanie grup docelowych projektu oraz wpływu rezultatów projektu na grupy docelowe (maks. 1000 znaków)*

Cílové skupiny, na které je projekt zaměřen lze vymezit následovně:

- Žáci základních škol, studenti středních, vyšších odborných a vysokých škol,
- pedagogičtí pracovníci na základních, středních a vysokých školách,
- představitelé obcí a měst na území spravovaného Euroregionem Silesia v rámci Fondu mikroprojektů INTERREG 5A ČR-PR,
- odbor sociálních věcí, zdravotnictví a vzdělanosti Magistrátu města Ostrava, odbor školství, mládeže a sportu Moravskoslezského kraje, odbor školství Magistrátu města Opavy, odbor školství, kultury a sportu v Ratiboři,
- zájmová sdružení a organizace působící v oblasti vzdělávání na území Euroregionu Silesia.

### 4. Popis aktivit projektu/Opis działań projektu

*Přesný popis aktivit, rozsah činnosti, výsledek aktivity (max. 1000 znaků) /*

*Dokładny opis działań, zakres czynności, rezultat działania (maks. 1000 znaków)*



## Plánované aktivity projektu:

- 1) Vytvoření projektového týmu. Projektový tým bude tvořen funkcemi: hlavní koordinátor projektu (CZ), koordinátor projektu (PL) a 3 organizační pracovníci v české části euroregionu (1/2016).
- 2) Zpracování textů a vytvoření kompendia příkladů dobré praxe (1-3/2016). Zpracování kompendia bude ve vlastní režii ERS. Rozsah kompendia 80 stran, formát A5 s dvojazyčnou strukturou (CZ-PL). Obsah kompendia: předmluva, úvod, základní informace o ERS, zapojení do přeshraniční spolupráce vzdělávacích zařízení v programovém období 2014-2020, příklady dobré praxe úspěšně realizovaných projektů přeshraniční spolupráce v oblasti vzdělávání v programovém období 2007-2013, závěr.
- 3) Polský překlad zajistí externí překladatel (3-4/2016).
- 4) Vytvoření pozvánek na plánované akce (3/2016).
- 5) Grafické zpracování, tisk a vazba kompendia zajistí externí zpracovatel. Kombinace barev kompendia modrá (CZ) a žlutá (PL). Kompendium bude i v el. podobě v pdf (4/2016).
- 6) Distribuce kompendia bude zajištěna ERS, rozeslání poštou do jednotlivých škol, součástí bude pozvánka na konferenci (5/2016).
- 7) Konání vzdělávací konference v Ostravě. Předpokládaná kapacita 150 osob (6/2016). Název vzdělávací konference je shodný s názvem projektu "Vzdělávání bez hranic". Časový rámec konference 9:00-15:00, vystoupí tajemnice ERS-CZ a ředitelka (PL): představení ERS, přeshraniční spolupráce 2014-2020, projekt "Vzdělávání bez hranic". Svůj příspěvek uvede Zástupce odboru školství, kultury a sportu v Ratiboři a zástupce za Moravskoslezský kraj (problematika financování škol a rozvoj vzdělávání), zástupce MMR ČR (téma příspěvků a program bude upřesněn). Součástí je přestávka na občerstvení a oběd.
- 8) Uskuteční se tři semináře v Ostravě, Opavě a Ratiboři (9-11/2016). Kapacita semináře 30 osob. Předpoklad rezervace míst, omezená kapacita. Doba trvání semináře 2 hod. včetně 15 min přestávky na občerstvení. Téma dotační možnosti žadatelů, diskuze. Program bude upřesněn.
- 9) Ukončení (12/2016)

## 5. Publicita/Promocja

Popis propagačních a informačních činností, (max. 1000 znaků)/  
Opis działań promocyjnych i informacyjnych (maks. 1000 znaków)

**Popis konkrétních opatření pro zajištění publicity/Opis konkretnych działań podejmowanych w celu zapewnienia promocji**

Propagace projektu bude probíhat po celou dobu realizace projektu a to u obou partnerů. Pro účastníky konference a seminářů budou zhotoveny praktické propagační předměty (odhad zhotovení propagačních předmětů celkově v množství 300 kusů). Propagační předměty projektu obdrží každý z účastníků při registraci před zahájením akce. Dodržování pravidel povinné publicity je zajištěno, označením kompendia, vzdělávací konference a jednotlivých seminářů, vždy logem programu a symbolem EU. Kompendium také odkazuje na ERDF a na prohlášení dané Řídícím orgánem: "Překračujeme hranice." Na konferenci a seminářích budou na viditelném místě umístěny vlajčky EU, ČR a PR včetně bannerů prezentujících přeshraniční spolupráci a EU. Kompendium bude také v elektronické podobě umístěno na internetových stránkách Euroregionu Silesia.

## 6. Organizační zabezpečení realizace projektu/Zabezpieczenie organizacyjne realizacji projektu

Aktivity projektu, které budou zajištěny pomocí vlastního personálu, a aktivity, které budou zabezpečeny externími dodavateli. V případě zapojení vlastního personálu uveďte konkrétní osoby, jejich kvalifikaci, zkušenosti s realizací podobných projektů, míru jejich zapojení (max. 1000 znaků)/  
Działania projektu, które będzie realizował własny personel partnera oraz działania, które zrealizują dostawcy zewnętrzni. W sytuacji zaangażowania własnego personelu, należy podać konkretne osoby, ich kwalifikacje, doświadczenia w zakresie realizacji podobnych projektów, stopień ich zaangażowania (maks. 1000 znaków)

Projekt bude řízen a koordinován ve spolupráci zástupců obou stran Euroregionu Silesia. Ing. Jana Novotná Galuszková, tajemnice ERS bude zastávat funkci CZ koordinátora projektu, do zpracování kompendia se zapojí další 3 organizační pracovníci. Tajemnice také bude prezentovat euroregion na konferenci a povede dva semináře. Na polské straně bude projekt koordinovat 1 pracovník - Karolina Maksymowicz, která povede seminář v Ratiboři na polské straně. Externími dodavateli bude zajištěn překlad a grafická úprava kompendia, tisk a vazba kompendia. Pro účely konference a seminářů bude zajištěno občerstvení (catering) a pronájem místností včetně technického vybavení.



**7. Soulad projektu s regionálními strategiemi a koncepcemi/Zgodność projektu ze strategiami i koncepcjami regionalnymi**

Popis v jaké míře je projekt v souladu s reg. strategiemi a koncepcemi, včetně odkazů na konkrétní strategie, resp. jejich části (max. 700 znaků)/

Opis, w jakim stopniu projekt pozostaje w zgodności ze strategiami i koncepcjami regionalnymi, podając odniesienie do konkretnych strategii lub ich części (maks. 700 znaków)

Projekt je v souladu s těmito česko-polskými strategickými dokumenty: Strategie rozvoje Euroregionu Silesia na období 2014-2020, Strategie rozvoje česko-polského pohraničí a Studie územního rozvoje polsko-českého pohraničí.

V české části euroregionu je projekt v souladu také se Strategií rozvoje Moravskoslezského kraje na léta 2009 - 2020.

**F. Harmonogram realizace projektu/Harmonogram realizacji projektu****1. Harmonogram/Harmonogram**

Termín zahájení fyzické realizace projektu (mm, rr) /Termín rozpoczęcia rzeczowej realizacji projektu (mm,rr)	01.2018
Termín ukončení fyzické realizace projektu (mm, rr) / Termin zakończenia rzeczowej realizacji projektu (mm,rr)	12.2018
Doba trvání projektu (měsíců)/Czas trwania projektu (ilość miesięcy)	12,0

**G. Hodnoty indikátorů/ Wartości wskaźników**

Výstupy projektu (kvantifikovatelné parametry projektu)/Produkty projektu (mierzalne parametry projektu):		
Počet konferencí/seminářů/workshopů / Ilość konferencji/seminariów/warsztatów	0,00	4,00
Počet účastníků se osob / Ilość osób uczestniczących	0,00	240,00
Počet vydaných materiálů v tištěné/elektronické podobě / Ilość wydanych materiałów w formie drukowanej/elektronicznej	0,00	1 501,00
<b>Popis zvolených indikátorů/Opis wybranych wskaźników</b> 1 vzdělávací konference v Ostravě (předpokládaná kapacita pro 150 osob) 3 semináře, které se budou konat v Ostravě, Opavě, Ratiboři (každý pro 30 osob) Počet vydaných materiálů: kompendium příkladů dobré praxe: 1500 ks tištěné verze + 1 ks elektronická verze		
<b>Vlastní indikátor/Wskaźnik własny</b>		

**H. Udržitelnost/Trwałość**

Popište, jak jednotliví partneři projektu zajistí využití výstupů projektu (dle aktivit popsanych v žádosti u jednotlivých partnerů) do budoucna./

Należy opisać, w jaki sposób poszczególni partnerzy projektu zapewnią wykorzystanie produktów projektu (na podstawie działań opisanych we wniosku dotyczących poszczególnych partnerów) w przyszłości.

<b>1. Institucionální/Instytucjonalna</b> Jakým způsobem bude zajištěno pokračování výstupů z hlediska personálního, organizačního (max. 1000 znaků)/ W jaki sposób będzie zapewniona trwałość produktów pod względem personalnym, organizacyjnym (maks. 1000 znaków) Udržitelnost projektu je dána především činností Euroregionu Silesia, jenž podporuje přeshraniční spolupráci od svého založení v roce 1998. Almanach bude trvalým záznamem příkladů dobré praxe, již uskutečněných projektů s cílem inspirovat a přilákat potenciální žadatele o dotaci pro navázání nových partnerství v přeshraniční spolupráci v oblasti vzdělávání v období 2014-2020.
---

## **2. Finanční/Finansowa**

*Jakým způsobem bude zajištěno pokračování výstupů projektu po ukončení podpory z programu (max. 1000 znaků)/*

*W jaki sposób zapewniona zostanie trwałość produktów projektu po zakończeniu dofinansowania z Programu (maks. 1000 znaków)*

Propagace Euroregionu Silesia je financována z vlastních finančních prostředků a podpora přeshraniční spolupráce ČR-PR bude probíhat i nadále. Euroregion Silesia má vlastní personální, technické a finanční zázemí na obou stranách hranice a každoročně je zpracováván rozpočet euroregionu. Podpora přeshraniční spolupráce vzdělávacích zařízení probíhá úspěšně již mnoho let.

## I. Soulad s politikami EU (Horizontální témata)/Zgodność z politykami UE (Polityki horyzontalne)

### 1. Dopad projektu na životní prostředí/Wpływ projektu na środowisko naturalne

*Označte správnou variantu a stručně popište (max. 700 znaků)/  
Należy zaznaczyć właściwy wariant i krótko opisać (maks. 700 znaków)*

Projekt je ekologicky neutrální / Projekt ma neutralny wpływ na środowisko

### 2. Dopad projektu na rovné příležitosti a zamezení jakékoliv diskriminace/Wpływ projektu na respektowanie równych szans oraz zapobieganie jakiejkolwiek dyskryminacji

*Označte správnou variantu a stručně popište (max. 700 znaků)/  
Należy zaznaczyć właściwy wariant i krótko opisać (maks. 700 znaków)*

Projekt je z hlediska rovných příležitostí a zamezení jakékoliv diskriminace neutrální / Projekt ma neutralny wpływ na wspieranie równości szans kobiet/mężczyzn oraz zapobieganie jakiejkolwiek dyskryminacji

## J. Přeshraniční spolupráce a přeshraniční dopad/Współpraca tran graniczna oraz wpływ transgraniczny

### 1. Jedná se o společný projekt?/Czy projekt jest projektem wspólnym?

Ne/nie

Pokud ano, projekt v partnerské zemi./Jeśli tak, projekt realizowany w kraju partnerskim:
<b>Partnerský projekt /Projekt partnerski</b>
Název, číslo projektu (v případě že je známo) v partnerské části Euroregionu (pokud byl zaregistrován Správcem nebo jej schválil ERRV) (max. 200 znaků)/ Tytuł, numer projektu (jeżeli jest znany) w partnerskiej części Euroregionu (jeżeli był zarejestrowany przez Zarządzającego lub zatwierdzony przez EKS) (maks. 200 znaków)
Stručný popis projektu (max. 500 znaků)/ Krótki opis projektu (maks. 500 znaków)
Celkový rozpočet v EUR/Calkowity budżet w EUR
Jméno žadatele/ Nazwa wnioskodawcy

### 2. Účast (spolupráce) partnera(ů) ve fázi přípravy a realizace projektu/ Udział (współpraca) partnera (partnerów) na etapie przygotowania i realizacji projektu

Příprava/ Przygotowanie: Ne/nie

Popis/ Opis:

--

Realizace/ Realizacja: Ne/nie

Popis/ Opis:

--

### 3. Přeshraniční dopad projektu. Do jaké míry projekt přispívá k překonávání překážek v přeshraničních kontaktech (infrastrukturních a/nebo sociálně-kulturních) a zajišťuje podmínky pro společný rozvoj příhraniční oblasti? (max. 1000 znaků) / Wpływ transgraniczny. W jakim stopniu projekt przyczynia się do znoszenia barier w kontaktach transgranicznych (natury infrastrukturalnej oraz/lub kulturowo-społecznej) oraz stwarza warunki do wspólnego rozwoju obszaru pogranicza? (maks. 1000 znaków)

Podpora přeshraniční spolupráce projektu je spatřována v šíření příkladů dobré praxe prostřednictvím vydaného dvoujazyčného kompendia v oblasti vzdělávání na území Euroregionu Silesia. Dopad projektu lze vidět v navázání nových partnerství v přeshraniční spolupráci vzdělávacích zařízení v období 2014-2020 a také ve zvýšení povědomí o Euroregionu Silesia.

**K. ROZPOČET PROJEKTU/BUDŽET PROJEKTU****1. Výdaje projektu /Wydatki projektu:**

	Typ výdaje/Typ wydatku	Výdaje v EUR/ Wydatki v EUR	%
1	Personální výdaje / Wydatki osobowe	2 790,00	15,48
2	Věcné výdaje / Wydatki ogólne	400,00	2,22
3	Finanční výdaje / Wydatki finansowe	0,00	0,00
4	Externí služby / Usługi zewnętrzne	12 694,00	70,35
5	Investiční výdaje / Wydatki inwestycyjne	0,00	0,00
6	Výdaje na publicitu / Wydatki na promocję	2 160,00	11,97
7	Výdaje na přípravu projektové žádosti / Wydatki na przygotowanie projektu	0,00	0,00
8	Celkové způsobilé výdaje projektu / Całkowite wydatki kwalifikowalne projektu	18 044,00	100,00

V rozpočtu je obsažená DPH/W budżecie ujęty jest VAT:      Ano/tak

**2. Zdroje financování (tabulka struktury spolufinancování dokládající kombinaci jednotlivých zdrojů v celkovém rozpočtu projektu)/Źródła finansowania (tabela struktury współfinansowania ukazująca zestawienie poszczególnych źródeł w całkowitym budżecie projektu)**

Zdroje financování/Źródła finansowania	EUR	%
<b>CELKOVÉ ZÚSOBILÉ VÝDAJE/ CAŁKOWITE WYDATKI KWALIFIKOWALNE</b>	18 044,00	
<b>VEŘEJNÉ PROSTŘEDKY CELKEM/ PUBLICZNE ŚRODKI FINANSOWE ŁĄCZNIE</b>	18 044,00	100,00
Príspevek ERDF/Dofinansowanie z EFRR	15 337,40	85,00
<b>NÁRODNÍ VEŘEJNÉ PROSTŘEDKY CELKEM/ KRAJOWE PUBLICZNE ŚRODKI FINANSOWE ŁĄCZNIE</b>	2 706,60	15,00
Finanční prostředky ze státního rozpočtu/ Środki finansowe z budżetu państwa	0,00	0,00
Finanční prostředky z rozpočtu krajů/ Środki finansowe z budżetu województwa	0,00	0,00
Finanční prostředky z rozpočtu obcí/obce/ Środki finansowe z budżetu powiatu/gminy	0,00	0,00
Jiné národní veřejné finanční prostředky/ Inne krajowe publiczne środki finansowe	2 706,60	15,00
Příjmy/Przychody	0,00	

**L. Přílohy projektu/Załączniki projektu**

Pořadí/ Kolejność	Název přílohy/Nazwa załącznika	Počet listů/Ilość kartek	Počet kopií/Ilość kopií	Přiložena elektronicky
1	Stanovy Euroregionu Silesia			Ne/nie
2	Výpis ze spolkového rejstříku			Ne/nie
3	Doklad o udělení IČ			Ne/nie
4	Doklad jednatele oprávnění - usnesení z Valné hromady			Ne/nie
5	Výkaz zisku a ztráty za rok 2013			Ne/nie
6	Aktuální bankovní výpis			Ne/nie
7	Doklady PL partnera - Pełnomocnictwo, Statut, Krajowy Rejestr Sądowy			Ne/nie
8	Příloha A - Čestné prohlášení k žádosti			Ne/nie
9	Příloha B - Zdroje a zkušenosti žadatele			Ne/nie
10	Příloha C - Podrobný rozpočet			Ne/nie
11	Příloha D - Stručný popis v polštině			Ne/nie

**Souhlas žadatele s používáním a zpracováním dat týkajících se projektu./  
Zgoda wnioskodawcy na wykorzystanie i przetwarzanie danych dotyczących projektu.**

Potvrzuji, že informace uvedené v tomto formuláři žádosti a jeho přílohách jsou pravdivé. Zároveň potvrzuji, že jsem si vědom/a práv a povinností spojených s realizací projektu spolufinancovaného z Evropského regionálního rozvojového fondu v rámci Cíle 3, Operačního programu přeshraniční spolupráce Česká republika-Polsko 2007-2013, a pokud bude tato žádost schválena a smlouva o financování bude podepsána, zavazuji se k zajištění předpokládaných výsledků projektu v souladu s údaji uvedenými v této žádosti o podporu.

Souhlasím s tím, aby byla zpracována moje osobní data pro účely spojené s realizací projektu. Rovněž souhlasím s tím, že údaje mohou být předány Evropské komisi nebo institucím pověřeným hodnocením.

Oświadczam, iż informacje zawarte w niniejszym wniosku oraz w dołączonych jako załączniki dokumentach są zgodne z prawdą. Jednocześnie oświadczam, iż jestem świadom/a praw i obowiązków związanych z realizacją projektu dofinansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Celu 3, Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Republika Czeska – Rzeczpospolita Polska 2007-2013, a w przypadku pozytywnego rozpatrzenia niniejszego wniosku a następnie podpisaniu umowy o finansowaniu, zobowiązuję się do osiągnięcia planowanych rezultatów projektu zgodnie z danymi ujętymi w niniejszym wniosku o dofinansowanie.

Wyrażam również zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych do celów związanych z realizacją projektu. Wyrażam również zgodę na to, aby dane zostały przekazane Komisji Europejskiej lub instytucjom uprawnionym do przeprowadzenia oceny.

**Euroregion Silesia - CZ**

<b>Jméno a příjmení oprávněné osoby žadatele (hůlkové písmo)/Imię i nazwisko osoby uprawnionej wnioskodawcy (drukowanym pismem)</b>	Zdeněk Jirásek
<b>Funkce/Funkcja</b>	předseda Rady
<b>Podpis /Podpis</b>	<b>Razítko a datum/Pieczątka i data</b>



**Stowarzyszenie Gmin Dorzecza Górnej Odry**

<b>Jméno a příjmení oprávněné osoby partnera (hůlkové písmo)/Imię i nazwisko osoby uprawnionej partnera (drukowanym pismem)</b>	Miroslav Lenk
<b>Funkce/Funkcja</b>	Prezes Zarządu
<b>Podpis /Podpis</b>	<b>Razítko a datum/Pieczątka i data</b>

**Stowarzyszenie Gmin Dorzecza Górnej Odry**

<b>Jméno a příjmení oprávněné osoby partnera (hůlkové písmo)/Imię i nazwisko osoby uprawnionej partnera (drukowanym pismem)</b>	Daria Kardaczyńska
<b>Funkce/Funkcja</b>	Dyrektor Sekretariatu
<b>Podpis /Podpis</b>	<b>Razítko a datum/Pieczątka i data</b>

## Podrobný rozpočet projektu

Typ výdaje/Typ vydatku		Výdaje partnera v EUR/Wydatki partnera v EUR	%
01	Personální výdaje / Wydatki osobowe	2 790,00	15,46
01.01	Hrubé mzdy a platy / Wynagrodzenia brutto	2 490,00	13,80
01.02	Odvody zaměstnavatele včetně sociálního zabezpečení / Składki na ubezpieczenia społeczne opłacane przez pracodawcę	0,00	0,00
01.03	Neplacená dobrovolná práce / Dobrowolna praca (bez wynagrodzenia)	0,00	0,00
01.04	Cestovní náhrady (diety, nocležné, přepravné) / Koszty podróży służbowych (diety, noclegi, przejazdy)	300,00	1,66
02	Věcné výdaje / Wydatki ogólne	400,00	2,22
02.01	Odpisy nemovitosti a vybavení / Odpisy amortyzacyjne (za nieruchomości i wyposażenie)	0,00	0,00
02.02	Režijní výdaje (zejména kancelářský materiál, nájem, voda, energie, telefony, pohonné hmoty) / Wydatki operacyjne (w szczególności: zakup materiałów biurowych, czynsz / wynajem powierzchni biurow	400,00	2,22
02.03	Nákup materiálu / Zakup materiałów	0,00	0,00
02.04	Nákup vybavení (neinvestičního) / Zakup wyposażenia (nieinwestycyjnego)	0,00	0,00
02.05	Poskytnutí vybavení/materiálu jako věcný příspěvek / Udostępnienie wyposażenia/materiálu jako wkład niepieniężny	0,00	0,00
02.06	Patenty a licenční poplatky (neinvestiční) / Patenty i opłaty licencyjne (nieinwestycyjne)	0,00	0,00
02.07	Jiné / Inne	0,00	0,00
03	Finanční výdaje / Wydatki finansowe	0,00	0,00
03.01	Bankovní poplatky za otevření a vedení účtu / Oplaty bankowe za otwarcie i prowadzenie rachunku	0,00	0,00
03.02	Výdaje na finanční transakce / Wydatki na operacje finansowe	0,00	0,00
03.03	Náklady na bankovní záruky (dle čl. 49, nař. 1828, bod d) / Koszty gwarancji bankowych (na podst. art. 49, rozp. 1828, punkt d)	0,00	0,00
04	Externí služby / Usługi zewnętrzne	12 694,00	70,35
04.01	Výdaje na tlumočnické a překladatelské služby / Wydatki na usługi tłumaczeniowe	2 590,00	14,35
04.02	Výdaje na notáře, technické/ finanční poradenství, účetnictví a účetní kontrolu / Wydatki na usługi notarialne, doradztwo techniczne/finansowe, ksiąg rachunkowy i kontrolę	0,00	0,00
04.03	Výdaje na externí experty a poradce / Wydatki na ekspertów i doradców zewnętrznych	0,00	0,00
04.04	Vzdělávání, školení, zkoušky a kurzy / Kształcenie, szkolenia, egzaminy i kursy	0,00	0,00
04.05	Výdaje na externí služby při pořádání konferencí seminářů a setkání / Wydatki na usługi zewnętrzne przy organizacji konferencji, seminariów i spotkań	3 400,00	18,84
04.06	Přepravné / Koszty przewozów	0,00	0,00
04.07	Jiné / Inne	6 704,00	37,15

Finální verze žádosti (PL-GS)

05	Investiční výdaje / Wydatki inwestycyjne	0,00	0,00
05.01	Nákup pozemků / Zakup gruntów	0,00	0,00
05.02	Pořízení nemovitosti / Nabycie nieruchomości	0,00	0,00
05.03	Poskytnutí pozemků a nemovitosti jako věcný příspěvek / Udostępnienie gruntów i nieruchomości jako wkład niepieniężny	0,00	0,00
05.04	Pořízení investičního vybavení / Nabycie wyposażenia inwestycyjnego	0,00	0,00
05.05	Stavební výdaje / Wydatki na roboty budowlane	0,00	0,00
05.06	Jiné / Inne	0,00	0,00
06	Výdaje na publicitu / Wydatki na promocję	2 160,00	11,97
06.01	Propagační materiály / Materiały promocyjne	2 160,00	11,97
06.02	Informační tabule, pamětní desky / Tablice informacyjne, płyty pamiątkowe	0,00	0,00
06.03	Jiné / Inne	0,00	0,00
07	Výdaje na přípravu projektové žádosti / Wydatki na przygotowanie projektu	0,00	0,00
08	Celkové způsobilé výdaje projektu / Całkowite wydatki kwalifikowalne projektu	18 044,00	100,00